Анализ
выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Темрюкский район
в 2022 году

В целях оценки рисков нарушения администрацией муниципального образования Темрюкский район (далее – администрация) антимонопольного законодательства (далее - комплаенс-рисков) правовым управлением был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение администрацией антимонопольного законодательства.

Одновременно с этим, администрацией проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за период 2022 года.

Вынесено решение № 023/10/18.1-6061/2021 от 19.01.2022 от19.01.2022 по результатам рассмотрения жалобы Яковенко М.А. на действия администрации муниципального образования Темрюкский район при организации проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 061121/0046726/23).

За период 2022 года иные нарушения антимонопольного законодательства (уход от торгов; наделение хозяйствующих субъектов функциями органов власти; соглашения с хозяйствующими субъектами, создающее преимущества на товарном рынке; нарушение порядка предоставления и контроля преференций хозяйствующим субъектам; координация и соглашения при проведении торгов (закупок), антиконкурентные соглашения; передача имущества без торгов; нарушение порядка проведения торгов; проведение различных конкурсов, торгов (пассажирские перевозки, обслуживание МКД, размещение рекламы, нестационарных торговых объектов, предоставление торговых мест на ярмарках и т.д. и т.п.); неисполнение предупреждения антимонопольного органа; пролонгирование договоров без конкурентных процедур; неосуществление контроля за целевым использованием имущества (преференции); предоставление субсидий или преференций бизнесу, различные согласовательные процедуры при осуществлении полномочий ОМСУ, закупки для муниципальных нужд, исполнение контрольно-надзорных функций (муниципальный контроль); публичные заявления, официальные письма должностных лиц, создающие необоснованные конкурентные преимущества на товарном рынке одному из хозсубъектов и другое) сотрудниками не допускались.

Проводимые правовым управлением администрации правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов администрации направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации и Краснодарского края, выявление в

них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, не предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводилась правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принимающего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия требованиям Конституции Российской Федерации и федеральных законов, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники (в том числе проверка наличия необходимых реквизитов). Также оценивалось состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений. Цели, задачи и предмет правового регулирования правового акта анализировались на соответствие основам конституционного строя Российской Федерации, соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина.

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов правовое управление в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением администрации муниципального образования Темрюкский район от 22 февраля 2019 года № 383 «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Темрюкский район» проводило антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта нормативного правового акта в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

По итогам, проведенного в 2022 году анализа правовых актов (проектов правовых актов) администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие правовые акты администрации.

Правовые акты администрации, в которых УФАС по Краснодарскому краю выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году, в администрации отсутствуют.

В администрации предусмотрено систематическое обучение муниципальных служащих (работников) требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

- вводный (первичный) инструктаж;
- целевой (внеплановый) инструктаж;
- повышение квалификации;
- плановая аттестация.

Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства проводятся при поступлении (приеме) муниципальных служащих (работников) администрации на муниципальную службу (работу), в том числе, при переводе служащего (работника) на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, а также при выявлении антимонопольным органом признаков нарушения (установления факта) антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

Организация повышения квалификации муниципальных служащих (работников) в части изучения требований антимонопольного законодательства осуществляется в соответствии с законодательством. За 2022 год курсы повышения квалификации прошли 2 сотрудника администрации:

главный специалист отдела юридического обеспечения правового управления администрации муниципального образования Темрюкский район Стукалова Виктория Ивановна в период с 10.10.2022 по 31.10.2022 прошла обучение в ФГАУ ДПО «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы.;

начальник правового управления администрации муниципального образования Темрюкский район Грызунок Сергей Александрович в период с 10.10.2022 по 31.10.2022 прошел обучение в ФГАУ ДПО «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы.

Администрацией в 2022 году на постоянной основе проводились мероприятия по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства, в частности осуществлено внесение соответствующих изменений в положения о структурных подразделениях администрации и должностные инструкции муниципальных служащих администрации, чьи должностные обязанности предусматривали выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного анализа за 2022 год и в целях устранения возникновения в дальнейшем комплаенс рисков необходимо:

ознакомление гражданина Российской Федерации при поступлении на муниципальную службу с положениями антимонопольного законодательства Российской Федерации (далее – антимонопольный комплаенс);

ознакомление муниципальных служащих администрации с правовыми актами, регулирующими организацию системы внутреннего соответствия положениям антимонопольного комплаенса;

организовать обучение должностных лиц администрации в целях повышения квалификации по вопросам применения антимонопольного законодательства;

повышать профессиональную подготовку муниципальных служащих администрации; повышать эффективность процесса управления; проводить мероприятия по предотвращению конфликта интересов у работника (не включение сотрудника в состав комиссии и т.п.);

проводить анализ практики применения действующих нормативных правовых актов, определяющих порядок и условия выполнения администрацией функций муниципального заказчика по размещению муниципального заказа на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), повышение профессиональной подготовки работников, обучение сотрудников, контроль процесса подготовки закупочной документации;

проводить анализ действующих нормативных правовых актов на предмет соответствия положениям антимонопольного законодательства.

Исполняющий обязанности
начальника правового управления О.В. Пастернак

8(86148) 4-43-89