

УТВЕРЖДЕН
Протоколом заседания
Общественной палаты
муниципального образования
Темрюкский район
от «25» 10 2020 г. № 4

Доклад
об антимонопольном комплаенсе в администрации муниципального образования Темрюкский район

Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальных образованиях Краснодарского края реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 27 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

Антимонопольный комплаенс создан и реализуется в администрации муниципального образования Темрюкский район (далее - администрация) в соответствии с постановлением администрации от 23 апреля 2019 года № 739 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Темрюкский район (антимонопольном комплаенсе) (в редакции постановления администрации от 19 февраля 2020 года № 216).

Указанные постановления размещены в сети «Интернет» на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район, в разделе «Администрация», «Муниципальные правовые акты».

В соответствии с приложением № 2 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в администрации, утвержденного постановлением администрации от 19 февраля 2020 года № 216 составлен и утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации.

Под нарушениями антимонопольного законодательства со стороны администрации понимаются:

возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации антимонопольные дела;

выданные администрации антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

направленные администрации антимонопольным органом предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии с утвержденным планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства подлежат выявлению следующие комплаенс-риски:

разработка правовых актов и совершение действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, предусмотренные частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, предусмотренные статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На оперативном совещании с руководителями уполномоченных структурных подразделений администрации проведен вводный инструктаж по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу.

Администрацией разработано Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в администрации.

Мероприятия, предусмотренные к исполнению планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, выполняются ответственными должностными лицами администрации в установленные сроки.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, администрацией сформирован и размещен на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающий перечень действующих правовых актов администрации с приложением соответствующих правовых актов, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства.

Для проведения анализа проектов правовых актов администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству администрацией проекты правовых актов размещаются на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Администрация», «Муниципальные правовые акты».

Администрацией на постоянной основе проводятся мероприятия по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного

законодательства, в частности осуществлено внесение соответствующих изменений в положения о структурных подразделениях администрации и должностные инструкции гражданских служащих администрации, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведен анализ действующих правовых актов администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, анализ практики применения антимонопольного законодательства, анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства, в 2020 году планируется направление на курсы повышения квалификации муниципальных служащих администрации, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В 2019 году обучение в целях повышения квалификации по комплаенсу сотрудники администрации МО Темрюкский район не проходили.

В 2019 году прошли обучение антимонопольному законодательству:

исполняющий обязанности начальника управления имущественных и земельных отношений В.С. Завгородняя с 24 октября 2019 года по 14 ноября 2019 года в ООО «Академия стратегического управления»;

начальник отдела имущественных отношений управления имущественных и земельных отношений С.П. Твердая с 24 июня 2019 по 4 октября 2019 года в ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования».

По итогам проведенного анализа правовых актов (проектов правовых актов) администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие правовые акты администрации.

Правовые акты администрации, в которых УФАС по Краснодарскому краю выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации отсутствуют.

Одновременно с этим администрацией проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за период 2017-2019 годов.

УФАС по Краснодарскому краю по делу № 49-Т/2019 в действиях организатора торгов - администрации установлено нарушение части 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, а именно порядок и сроки отказа от проведения торгов по реализации муниципального имущества.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», управление правомерно решило признать жалобу Оськина Дениса Александровича на действия администрации муниципального образования Темрюкский район при организации и проведении торгов по реализации муниципального имущества (извещение № 191218/0046726/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной. Решение УФАС по Краснодарскому краю от 27 февраля 2019 года по делу № 49-Т/2019 исполнено.

25 марта 2019 года протоколом заседания комиссии по реализации

движимого муниципального имущества муниципального образования Темрюкский район отменен протокол комиссии от 5 февраля 2019 года.

Заключен договор купли-продажи транспортного средства между администрацией муниципального образования Темрюкский район и Оськиным Д.А. № 48 от 28 сентября 2019 года. Подписан акт приема-передачи транспортного средства от 22 октября 2019 года.

За период 2017 - 2019 года больше нарушения антимонопольного законодательства (уход от торгов; наделение хозяйствующих субъектов функциями органов власти; соглашения с хозяйствующими субъектами, создающее преимущества на товарном рынке; нарушение порядка предоставления и контроля преференций хозяйствующим субъектам; координация и соглашения при проведении торгов (закупок), анти конкурентные соглашения; передача имущества без торгов; нарушение порядка проведения торгов; проведение различных конкурсов, торгов (пассажирские перевозки, обслуживание МКД, размещение рекламы, нестационарных торговых объектов, предоставление торговых мест на ярмарках и т.д. и т.п.); неисполнение предупреждения антимонопольного органа; пролонгирование договоров без конкурентных процедур; неосуществление контроля за целевым использованием имущества (преференции); предоставление субсидий или преференций бизнесу, различные согласовательные процедуры при осуществлении полномочий ОМСУ, закупки для муниципальных нужд, исполнение контрольно-надзорных функций (муниципальный контроль); публичные заявления, официальные письма должностных лиц, создающие необоснованные конкурентные преимущества на товарном рынке одному из хозяйствующих субъектов и другое) сотрудниками не допускались.

Ключевыми показателями эффективности (далее - КПЭ) антимонопольного комплаенса для администрации в целом являются:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом);

доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

За 2019 год на администрацию в УФАС по Краснодарскому краю в сфере закупок поступило 8 жалоб от участников закупок, в том числе: 2 жалобы поступили на положения документации, 6 жалобы - на действия (бездействие) комиссии.

В результате рассмотрения соответствующих жалоб все жалобы признаны необоснованными.


Ф.В. Бабенков