

УТВЕРЖДЕН  
Протоколом заседания  
Общественной палаты  
муниципального образования  
Темрюкский район  
от «24» 03 2020г. № 9

**Доклад**  
**об антимонопольном комплаенсе в администрации муниципального образования Темрюкский район**

Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальных образованиях Краснодарского края реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 27 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

Антимонопольный комплаенс создан и реализуется в администрации муниципального образования Темрюкский район (далее - администрация) в соответствии с постановлением администрации от 23 апреля 2019 года № 739 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Темрюкский район (антимонопольном комплаенсе) (в редакции постановления администрации от 19 февраля 2020 года № 216).

Указанные постановления размещены в сети «Интернет» на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район, в разделе «Администрация», «Муниципальные правовые акты».

В соответствии с приложением № 2 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в администрации, утвержденного постановлением администрации от 19 февраля 2020 года № 216 составлен и утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации.

Под нарушениями антимонопольного законодательства со стороны администрации понимаются:

возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации антимонопольные дела;

выданные администрации антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

направленные администрации антимонопольным органом предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии с утвержденным планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства подлежат выявлению следующие комплаенс-риски:

разработка правовых актов и совершение действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, предусмотренные частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, предусмотренные статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На оперативном совещании с руководителями уполномоченных структурных подразделений администрации проведен вводный инструктаж по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу.

Администрацией разработано Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в администрации.

Мероприятия, предусмотренные к исполнению планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, выполняются ответственными должностными лицами администрации в установленные сроки.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, администрацией сформирован и размещен на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающий перечень действующих правовых актов администрации с приложением соответствующих правовых актов, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства.

Для проведения анализа проектов правовых актов администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству администрацией проекты правовых актов размещаются на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Администрация», «Муниципальные правовые акты».

Администрация является органом местного самоуправления,

ответственным за внедрение процедуры проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами (далее – МНПА) обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и за обеспечение проведения ОРВ вышеуказанных проектов МНПА. Порядок утвержден постановлением Администрации от 21 ноября 2017 года № 1833 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов муниципального образования Темрюкский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и Порядка проведения экспертизы муниципальных правовых актов муниципального образования Темрюкский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (в редакции постановления от 11.03.2021 года № 267; постановления от 17.12.2020 года № 2085).

Администрацией на постоянной основе проводятся мероприятия по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства, в частности осуществлено внесение соответствующих изменений в положения о структурных подразделениях администрации и должностные инструкции муниципальных служащих администрации, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведен анализ действующих правовых актов администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, анализ практики применения антимонопольного законодательства, анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства. В 2022 году планируется направление на курсы повышения квалификации муниципальных служащих администрации, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В договоры (контракты) началось введение раздела «антикоррупционная оговорка», которое рекомендовано разработанными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции.

Все проекты нормативных правовых актов муниципального образования размещены на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в разделе «антикоррупционная экспертиза», в подразделе «проекты МПА» для проведения независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Темрюкский район на коррупциогенность.

В рамках проведения антикоррупционной экспертизы на размещенные на

официальном сайте нормативные правовые акты и их проекты замечаний и предложений (включая представления, протесты и заключения) органов прокуратуры, граждан и организаций, содержащие информацию о наличии в тексте правового акта положений, нарушающих либо влекущих при исполнении правового акта нарушение антимонопольного законодательства за период 2021 года не поступало.

По итогам проведенного анализа правовых актов (проектов правовых актов) администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие правовые акты администрации.

Правовые акты администрации, в которых УФАС по Краснодарскому краю выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации отсутствуют.

Одновременно с этим администрацией проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за период 2021 года.

Решением УФАС от 14 января 2021 года жалоба Г.А.Г. на действия администрации при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 301020/0046726/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) признана обоснованной. Решение УФАС от 14 января 2021 года исполнено в срок, установленный в предписании от 14 января 2021 года № 023/10/18.1-6539/2020.

Л. Л.Б. обратилась в УФАС с жалобой на действия администрации при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 030921/0046726/01 земельный участок с кадастровым номером «...», расположенный по адресу: Краснодарский край, Темрюкский район «...», с целью использования – для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок). В своей жалобе просила отменить результаты проведенных торгов. Рассмотрение жалобы состоялось 29 сентября 2021 года, по результатам которого УФАС отказало в признании жалобы обоснованной (решение УФАС № 023/10/18.1-4430/2021 от 29.09.2021).

О.А.Н. обратился в УФАС с жалобой на действия администрации при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 310321/0046726/03 земельный участок с кадастровым номером «...», расположенный по адресу: Краснодарский край, р-н. Темрюкский, «...» с целью использования – для индивидуального жилищного строительства. В своей жалобе просил отменить результаты проведенных торгов. Рассмотрение жалобы состоялось 11.06.2021 года, по результатам которого УФАС признало жалобу обоснованной (решение УФАС № 023/10/18.1-2534/2021 от 11.06.2021).

Я.М.А. обратился в УФАС с жалобой на действия администрации при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 061121/0046726/23 земельный участок с

кадастровым номером «...», расположенный по адресу: Краснодарский край, р-н. Темрюкский, «...» с целью использования – для индивидуального жилищного строительства. В своей жалобе просил отменить результаты проведенных торгов. Рассмотрение жалобы состоялось 19 января 2022 года, по результатам которого УФАС признало жалобу обоснованной (решение УФАС № 023/10/18.1-6061/2021 от 19.01.2022).

За 2021 год в сфере закупок в УФАС поступило 22 жалобы от участников закупок, из которых необоснованными признаны 15 жалоб, 7 признаны обоснованными.

За период 2021 года больше нарушения антимонопольного законодательства (уход от торгов; наделение хозяйствующих субъектов функциями органов власти; соглашения с хозяйствующими субъектами, создающее преимущества на товарном рынке; нарушение порядка предоставления и контроля преференций хозяйствующим субъектам; координация и соглашения при проведении торгов (закупок), антиконкурентные соглашения; передача имущества без торгов; нарушение порядка проведения торгов; проведение различных конкурсов, торгов (пассажирские перевозки, обслуживание МКД, размещение рекламы, нестационарных торговых объектов, предоставление торговых мест на ярмарках и т.д. и т.п.); неисполнение предупреждения антимонопольного органа; пролонгирование договоров без конкурентных процедур; неосуществление контроля за целевым использованием имущества (преференции); предоставление субсидий или преференций бизнесу, различные согласовательные процедуры при осуществлении полномочий ОМСУ, закупки для муниципальных нужд, исполнение контрольно-надзорных функций (муниципальный контроль); публичные заявления, официальные письма должностных лиц, создающие необоснованные конкурентные преимущества на товарном рынке одному из хозсубъектов и другое) сотрудниками не допускались.

Ключевыми показателями эффективности (далее - КПЭ) антимонопольного комплаенса для администрации в целом являются:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2019 годом);

доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.



Ф.В. Бабенков

С.А. Мануйлова  
5-15-30

