

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТЕМРЮКСКИЙ РАЙОН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 22.10.2015

№ 463

г. Темрюк

**Об утверждении муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами»**

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Темрюкский район от 17 июля 2015 года № 566 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Темрюкский район от 28 июня 2014 года № 1476 «Об утверждении порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ» **п о с т а н о в л я ю :**

1. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами».

2. Отделу информатизации (Манакова) разместить (опубликовать) настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Темрюкский район Н.А. Оголь.

4. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2016 года.

Глава муниципального образования
Темрюкский район



С.Г. Робилко

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
муниципального образования
Темрюкский район
от 22.10.2015 № 763

ПАСПОРТ муниципальной программы «Управление муниципальными финансами»

Координатор муниципальной программы	Финансовое управление администрации муниципального образования Темрюкский район
Координаторы подпрограмм	Не предусмотрены
Участники муниципальной программы	Финансовое управление администрации муниципального образования Темрюкский район
Подпрограммы муниципальной программы	Не предусмотрены
Цели муниципальной программы	Обеспечение деятельности финансового управления администрации муниципального образования Темрюкский район с целью повышение качества управления муниципальными финансами
Задачи муниципальной программы	Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании Темрюкский район, и обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета
Перечень целевых показателей муниципальной программы	Доля расходов местного бюджета сформированного в рамках целевых программ; объем просроченной кредиторской задолженности местного бюджета в общем объеме расходов; объем муниципального долга местного бюджета к

годовому объему доходов бюджета без учета
 утвержденного объема безвозмездных поступлений
 из бюджетов вышестоящих уровней и (или)
 поступлений налоговых доходов по дополнительным
 нормативам отчислений;
 обеспечение соблюдения норматива формирования
 расходов на содержание органов местного
 самоуправления;
 объем необходимой информации о муниципальных
 финансах в сети Интернет, на официальном сайте
 администрации;
 доля условно утвержденных на плановый период
 расходов местного бюджета;
 удельный вес своевременно исполненных судебных
 актов предусматривающих обращение взыскания на
 средства местного бюджета в соответствии с
 законодательством;
 исполнение планового годового объема бюджета
 ассигнований выделенных для обеспечения
 бесперебойного функционирования финансового
 управления муниципального образования
 Темрюкский район

Этапы и сроки
 реализации
 муниципальной
 программы

2016-2018 годы

Объемы бюджетных
 ассигнований
 муниципальной
 программы

Общий объем местного бюджета муниципальной
 программы составляет 51324,9 тыс.руб. в том числе
 по годам реализации:
 2016 год – 17108,3 тыс. рублей;
 2017 год – 17108,3 тыс. рублей;
 2018 год – 17108,3 тыс. рублей

Контроль за
 выполнением
 муниципальной
 программы

Контроль за выполнением муниципальной
 программы осуществляют администрация
 муниципального образования Темрюкский район,
 Совет муниципального образования Темрюкский
 район

Характеристика сферы деятельности управления муниципальными финансами, содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом

Подготовка, принятие и предстоящая реализация программы вызваны необходимостью совершенствования текущей бюджетной политики и развития стимулирующих факторов, разработки комплекса мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, а также оптимизации долговой нагрузки на бюджет.

Программа отражает деятельность финансового управления администрации муниципального образования Темрюкский район (далее – финансовое управление), основой которой является выработка единой финансовой политики и осуществление функции по составлению и организации исполнения бюджета муниципального образования Темрюкского района. В связи с чем объектом управления в рамках программы являются муниципальные финансы или бюджет Темрюкского района. С этим связана специфика программы: она направлена на формирование стабильной финансовой системы для исполнения расходных обязательств, а также поддержку мер для обеспечения сбалансированности бюджета Темрюкского района на базе современных принципов управления муниципальными финансами.

Современная система управления муниципальными финансами в районе сложилась в результате проведенной работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению его прозрачности и открытости, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета района. Процесс реформирования на муниципальном уровне осуществлялся в рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы. В течение последних нескольких лет достигнуты следующие результаты:

- сформирована законодательная база, четко регулирующая организацию бюджетного процесса;

- осуществлен переход от годового к формированию бюджета на трехлетний период;

- модернизированы системы бюджетного учета и отчетности;

- обеспечена прозрачность бюджетной системы и публичность бюджетного процесса;

- осуществлено поэтапное внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат.

В целях реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» на муниципальном уровне сформирована вся необходимая нормативная правовая база, и, начиная с 2011 года, формирование и исполнение бюджета Темрюкского района осуществляется в условиях новых форм финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, которые заключаются в переходе от сметного

финансирования к предоставлению субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг. Формирование муниципальных заданий и установление прямой зависимости объема субсидии на исполнение муниципального задания от результатов деятельности учреждений, а также персональная ответственность руководителей учреждений за достижение плановых значений показателей муниципального задания приводит к усилению внутреннего контроля в учреждениях и, как следствие, обеспечивает повышение качества оказываемых муниципальных услуг.

Начиная с 2012 года, в муниципальном образовании Темрюкский район бюджетная политика была направлена на решение социально-экономических задач, в первую очередь поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, на обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетной системы и повышение эффективности управления общественными финансами. В 2012-2013 годах продолжилась реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности деятельности муниципальных учреждений. Продолжилась практика формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и предоставления субсидий на их выполнение.

В 2014 году объем расходов местного бюджета в рамках реализации муниципальных программ свыше 60*% общего объема расходов за исключением субвенций. Впервые на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов формирование бюджета произведено программно-целевым методом. Значительная часть затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществляется через сеть муниципальных учреждений. В связи с этим муниципальные программы, охватывающие все их расходы, цели, задачи и показатели результативности включают параметры заданий для учреждений по объемам оказания и финансирования муниципальных услуг (работ). Соответствующая задача обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13 июня 2013 года. «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах».

В рамках Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 1275-р, в соответствии с Приказами Министерства финансов Российской Федерации от 4 августа 2011 года № 283 «Об организации работ по созданию и развитию государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» и от 15 февраля 2012 года № 72 «Об утверждении требований к порядку формирования структурированной информации об учреждении и электронных копий документов, размещаемых на официальном сайте в сети Интернет» с 2012 года систематически проводится работа по размещению информации о

муниципальных учреждениях на официальном сайте в сети Интернет (www.bus.gov.ru).

Принцип прозрачности открытости бюджета подкреплен новыми практиками его реализации, в числе которых регулярная разработка и публикация «Бюджета для граждан», а также проведение публичных слушаний по бюджету.

На протяжении последних 5-ти лет администрация муниципального образования Темрюкский район четко выдерживает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Администрацией муниципального образования Темрюкский район обеспечено выполнение плана мероприятий по снижению дефицита и уровня муниципального долга. Так, бюджет на 2013, 2014, 2015 года принят с профицитом. Муниципальный долг уменьшен с 353 млн. руб. в 2013 году до 197,3 млн. руб. в 2015 году.

В 2014 году Темрюкский район получил дотацию за второе место по результатам оценки качества управления муниципальными финансами в сумме 3300000 (трех миллионов трехсот тысяч) рублей, которые были направлены на финансирование отраслей социальной сферы. В 2015 году министерством финансов Краснодарского края району присуждена высокая степень управления муниципальными финансами (по итогам 2014 года). Оценка министерством финансов Краснодарского края «результатов» достигших муниципальным образованием в сфере управления муниципальными финансами позволяет судить о правильности выбранного направления и стимулирует район к дальнейшему развитию в данной сфере.

Реализация указанных мероприятий позволила повысить качество управления муниципальными финансами, систематизировать и оптимизировать многие процессы, повысить прозрачность финансовой системы, сделать ее более понятной и доступной.

Однако, несмотря на проведенную работу по реформированию бюджетной системы, не все инструменты, влияющие на повышение качества управления муниципальными финансами, работают в полную силу. Не все законодательно внедренные принципы и механизмы в полной мере удалось реализовать на практике. Остается еще высоким муниципальный долг. По уровню просроченной кредиторской задолженности район занимает 28 место в рейтинге районов края. Объем расходов бюджета в четвертом квартале выше среднего объема утвержденного бюджета во втором и третьем квартале.

Управление муниципальными финансами в значительной степени остается ориентированным на обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая при этом стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами бюджетной политики.

Ожидаемые результаты программы: обеспечение долгосрочной сбалансированности местного бюджета, повышение качества управления

муниципальными финансами, эффективное использование средств выделенных на финансовое обеспечение финансового управления.

Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы

В соответствии с приоритетами муниципальной политики определены цели и задачи в сфере реализации программы.

Целью программы является обеспечение деятельности финансового управления администрации муниципального образования Темрюкский район с целью повышение качества управления муниципальными финансами.

Для достижения поставленной цели планируется решение следующих задач: организация бюджетного процесса в муниципальном образовании Темрюкский район, и обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета.

Реализация программы предусматривает достижение следующих целевых показателей:

Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы «Управление муниципальными финансами»

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Статус	Значение показателей		
				2016-й год реализаци и	2017-й год реализации	2018-й год реализации
1	2	3	4	5	6	7
1	Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами»					
1.1	Доля расходов местного бюджета сформированног о. в рамках целевых программ	%		95	96	96
1.2	Объем просроченной кредиторской задолженности местного бюджета в общем объеме расходов	%		5	5	5
1.3	Объем муниципального долга местного бюджета к	%		64	63,8	57,4

	бюджета без учета утвержденного объема					
1	2	3	4	5	6	7
	безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.					
1.4	Обеспечение соблюдения норматива. формирования расходов на содержание органов местного самоуправления	%		100	100	100
1.5	Объем необходимой информации о муниципальных финансах в сети Интернет, на официальном сайте администрации	%		100	100	100
1.6	Доля условно утвержденных на плановый период расходов местного бюджета	%		0	2,5	5
1.7	Удельный вес своевременно исполненных судебных актов предусматривающих обращение взысканий на средства местного бюджета в соответствии с	%		100	100	100

1	2	3	4	5	6	7
	законодательств ом					
1.8	Исполнение планового годового объема бюджета ассигнований выделенных для обеспечения бесперебойного функционировани я финансового управления муниципального образования Темрюкский район	%		100	100	100

**Перечень и краткое описание подпрограмм и
основных мероприятий муниципальной программы**

1. «Обеспечение материально-технического обеспечения деятельности финансового управления администрации муниципального образования Темрюкский район» - организационное, хозяйственное, материально-техническое обеспечение деятельности финансового управления.

Основное мероприятие программы направлено на своевременное и качественное выполнение функций и полномочий, возложенных на финансовое управление администрации муниципального образования Темрюкский район.

ПЕРЕЧЕНЬ

основных мероприятий муниципальной программы

Наименование мероприятий	Статус	Источник финансирования	Объем финансирования, всего (тыс.руб.)	В том числе по годам				Непосредственный результат реализации мероприятий	Главный распорядитель бюджетных средств, исполнитель
				2016	2017	2018			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Цель	«Обеспечение деятельности финансового управления администрации муниципального образования Темрюкский район с целью повышения качества управления муниципальными финансами»							
1.1	Задача	«Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании Темрюкский район, и обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета»							
1.1.1	Обеспечение деятельности финансового управления администрации муниципального образования Темрюкский район (в том числе расходы на выплате заработной платы, начислений на оплату труда, услуг связи и др.)		Всего	51324,9	17108,3	17108,3	17108,3	Эффективное использование средств, выделенных на обеспечение финансового управления адм. муниципального образования Темрюкский район, 100% освоение средств	Финансовое управление администрации муниципального образования Темрюкский район
			Краевой бюджет						
			Федеральный бюджет						
			Местный бюджет	51324,9	17108,3	17108,3	17108,3		
			Внебюджетные источники						
1.1.2	Итого		Всего	51324,9	17108,3	17108,3	17108,3		

			9	3	3	3				
		Краевой бюджет								
		Федеральный бюджет								
		Местный бюджет	51324, 9	17108, 3	17108, 3	17108, 3	17108, 3			
		Внебюджетны е источники								

Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы

Общий объем финансирования муниципальной программы из средств местного бюджета составляет 51324,9 тыс. рублей, в том числе:

2016 год – 17108,3 тыс. рублей

2017 год – 17108,3 тыс. рублей

2018 год – 17108,3 тыс. рублей

Средства местного бюджета, направленные на финансирование мероприятия программы, подлежат ежегодному уточнению. В ходе реализации программы мероприятия, объемы и источники их финансирования могут корректироваться на основе анализа полученных результатов и с учетом реальных возможностей местного бюджета.

Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается в соответствии с типовой методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Темрюкский район от 28 июля 2014 года № 1476 «Об утверждении порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ».

Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением

Текущее управление муниципальной программой осуществляет ее координатор, который:

обеспечивает разработку муниципальной программы;

формирует структуру муниципальной программы и перечень координаторов подпрограмм, участников муниципальной программы;

организует реализацию муниципальной программы;

принимает решение о необходимости внесения в установленном порядке изменений в муниципальную программу;

несет ответственность за достижение целевых показателей муниципальной программы;

осуществляет подготовку предложений по объемам и источникам финансирования реализации муниципальной программы на основании предложений координаторов подпрограмм, участников муниципальной программы;

разрабатывает формы необходимые для осуществления контроля за выполнением муниципальной программы, устанавливает сроки их предоставления;

проводит мониторинг реализации муниципальной программы и анализ отчетности;

ежегодно проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы;

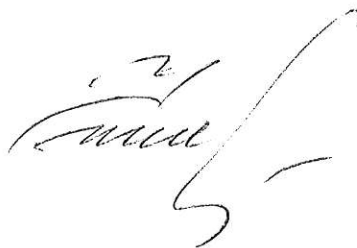
готовит ежегодный доклад о ходе реализации муниципальной программы и оценке эффективности ее реализации (далее - доклад о ходе реализации муниципальной программы);

осуществляет иные полномочия, установленные муниципальной программой.

Координатор муниципальной программы ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в управление экономики и прогнозирования, финансовое управление заполненные отчетные формы мониторинга реализации муниципальной программы.

Координатор муниципальной программы ежегодно, до 15 февраля года, следующего за отчетным годом, направляет в управление экономики и прогнозирования доклад о ходе реализации муниципальной программы на бумажных и электронных носителях.

Заместитель главы
муниципального образования
Темрюкский район



Н.А. Оголь