

**Управление муниципального контроля администрации  
Муниципального образования Темрюкский район**

**ПРИКАЗ**

От 28/12/2025

г. Темрюк

№ 10

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля, осуществляемого на территории муниципального образования Темрюкский район на 2024 год**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля, осуществляемого на территории муниципального образования Темрюкский район на 2024 год (приложение).
2. Разместить приказ «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля, осуществляемого на территории муниципального образования Темрюкский район на 2024 год» на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в сети «Интернет» (<https://www.temryuk.ru>) в разделе «Управление муниципальным контролем».
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления  
муниципального контроля

Е.Ю. Маркина



**Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля, осуществляемого на территории муниципального образования Темрюкский район на 2024 год**

**ПАСПОРТ**

|  |  |
|--|--|
| <b>Наименование программы</b>                  | Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля, осуществляемого на территории муниципального образования Темрюкский район на 2024 год (далее – Программа)  |
| <b>Правовые основания разработки Программы</b> | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» |
| <b>Разработчик Программы</b>                   | Управление муниципального контроля администрации муниципального образования Темрюкский район (далее – Управление)  |
| <b>Виды контроля</b>                           | Муниципальный контроль   |
| <b>Цели Программы</b>                          | - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при   |

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНА

приказом управления муниципального контроля администрации муниципального образования Темрюкский район от 28/12/2025 № 10

|                                |   |
|--------------------------------|---|
|                                | <p>проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;</li> <li>- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</li> <li>- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;</li> <li>- формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.</li> </ul>   |
| <p><b>Задачи Программы</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</li> <li>- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</li> <li>- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</li> <li>- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</li> </ul> |

|  |  |
|--|--|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- создание системы консультирования подконтрольных субъектов.</li> </ul>  |
| <p><b>Сроки и этапы реализации Программы</b></p>                 | <p>2024 год. Без разделения на этапы</p>   |
| <p><b>Источники финансирования</b></p>                           | <p>В рамках местного бюджета</p>   |
| <p><b>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; увеличение доли законопослушных контролируемых лиц</li> <li>- развитие системы профилактических мероприятий;</li> <li>- внедрение различных способов профилактики;</li> <li>- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности контрольного органа;</li> <li>- снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</li> <li>- формирование единого понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</li> <li>- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению</li> </ul> |
| <p><b>Структура программы</b></p>                                | <p>Программа не предусматривает реализацию подпрограмм</p>   |

Социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований заключается в исключении избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований земельного и градостроительного законодательства.

Экономический эффект от реализованных мероприятий заключается в минимизации ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления на подконтрольные субъекты; снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований; увеличение числа подконтрольных субъектов, включенных в категорию низкого риска и освобожденных от проверок.

## **Раздел 1. Общее положение**

### **1.1. Основание для разработки программы.**

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля, осуществляемого на территории муниципального образования Темрюкский район разработана в соответствии с:

- Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

#### **1.2. Вид контроля:**

- муниципальный земельный контроль, осуществляемый на территории муниципального образования Темрюкский район.

#### **1.3. Объектами муниципального земельного контроля являются:**

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая земельные участки и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования земельного законодательства.

1.4. Субъектами правоотношений в рамках полномочий являются граждане, в том числе осуществляющие деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организаций, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм.

## **Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Настоящая Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения функций осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Темрюкский район.

Муниципальный земельный контроль осуществляется управлением муниципального контроля администрации муниципального образования Темрюкский район (далее – контрольный орган) в отношении расположенных в границах сельских поселений Темрюкского района объектов земельных отношений независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

В рамках муниципального земельного контроля должностное лицо осуществляет деятельность по контролю в соответствии с пунктом 1 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации за соблюдением органами государственной власти, органа местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений, требований законодательства Российской Федерации, законодательства Краснодарского края и муниципальных правовых актов в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность.

Объектами профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане (подконтрольные субъекты).

Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

Профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое контрольным органом в целях предупреждения возможного нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, направленное на

снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

реализация контрольными органом в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов;

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для контролируемых лиц;

отсутствие неблагоприятных последствий (высказание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для контролируемых лиц, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

охраняемые законом ценности – права, свободы и законные интересы граждан и организаций.

Проанализировав итоги осуществленных проверок, можно констатировать, что основными нарушениями законодательства являются:

1) использование земельных участков, предоставленных гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям не в соответствии с условиями, установленными правовыми актами о предоставлении земельных участков, правовым режимом использования земель, а также договорами аренды земельных участков, договорами безвозмездного пользования земельными участками;

2) не соблюдение установленных требований о недопущении и исключении самовольного строительства и самовольного занятия земельных участков или использования их без оформления в установленном порядке правоустанавливающих документов;

3) использованием земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и установленным видом разрешенного использования, неиспользованием земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного и иного строительства в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом;

4) не соблюдение правил землепользования и застройки на территории поселения Темрюкского района.

При осуществлении муниципального земельного контроля контрольный орган проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения;
- 4) обобщение правоприменительной практики;
- 5) профилактический визит.

Должностные лица контрольного органа при проведении профилактических мероприятий осуществляют взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных федеральным законодательством. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых

осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводится только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решения которой направлена Программа, является низкий уровень знания подконтрольными субъектами в части требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации в отношении объектов земельных отношений.

Пути решения проблем:

повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;

обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного и градостроительного законодательства;

3) повышение открытости и прозрачности деятельности контрольного органа при осуществлении муниципального земельного контроля;

4) снижение административной нагрузки на субъекты контроля;

5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

6) повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачи проведения профилактических мероприятий:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований земельного и градостроительного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) принятие мер по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований;

3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

4) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

5) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- 6) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- 7) создание системы консультирования подконтрольных субъектов.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, сроки (периодичность) их проведения, направленных на достижение целей и задач программы**

| № п / п | Наименование профилактике  | мероприятия по | лиц | по | Должностные лица            | Управления  | Срок исполнения | Примечание |
|---------|--|----------------|-----|----|-----------------------------|---|-----------------|------------|
| 1       | Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, посредством проведения разъяснительной работы, размещения информационных сообщений на официальном сайте администрации муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Управление муниципальным контролем» |                |     |    |                             |   | постоянно       |            |
| 2       | Объявление предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований   |                |     |    | Должностные лица Управления | При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных |                 |            |

|   |   |  |  |  |                             |   |   |   |
|---|---|--|--|--|-----------------------------|---|---|---|
|   |   |  |  |  |                             |   | Х требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований |   |
| 3 | Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля |  |  |  | Должностные лица Управления | По обращениям контролируемых лиц и их представителей                |   | Осуществляется по телефону, посредством видеоконференции, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия |
| 4 | Профилактический визит  |  |  |  | Должностные лица Управления | Один раз в год у 10 % организаций и индивидуальных предпринимателей |   | О (надзорного) мероприятия  |
| 5 | Ведение Перечня нормативных правовых актов, содержащих  |  |  |  | Должностные лица            | По мере внесения  |   |   |

|   |                             |                                       |  |
|---|-----------------------------|---------------------------------------|--|
| обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю  | Управлени                   | изменений в нормативные правовые акты |  |
| 6. Обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте муниципальной администрации Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Управление муниципальным контролем» соответствующих обобщений с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований | Должностные лица Управления | Не реже одного раза в год             |  |

#### Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Ресурсное обеспечение программы включает в себя кадровое и информационно-аналитическое обеспечение ее реализации.

Муниципальный земельный контроль осуществляют должностные лица управления муниципального контроля администрации муниципального образования Темрюкский район, 6 человек, укомплектованность штата – 100%.

Информационно-аналитическое обеспечение реализации Программы осуществляется с использованием официального сайта муниципального образования Темрюкский район в сети «Интернет» (<https://www.temryuk.ru>).

Финансовое обеспечение реализации Программы осуществляется в рамках финансирования мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля.

#### Раздел 6. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- оценка снижения количества нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований действующего законодательства;

- повышение уровня информированности;  
- во взаимодействии с гражданами и организациями выявление нарушений муниципальных правовых актов и оперативное применение мер ответственности к допустившим нарушения;

- оценка увеличения доли законопослушных подконтрольных субъектов. Показатель рассчитывается как отношение количества субъектов, устранивших нарушения в отчетном году, к количеству субъектов, допустивших нарушения в отчетном году и сравнивается с данными предыдущего года;

- анализ развитости системы профилактических мероприятий;  
- анализ эффективности внедрения различных способов профилактики;  
- оценка повышения «прозрачности» деятельности администрации.

Начальник управления  
муниципального контроля



Е.Ю. Маркина