**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТЕМРЮКСКИЙ РАЙОН**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 22 октября 2015 г. № 763**

**Об утверждении муниципальной программы**

**«Управление муниципальными финансами»**

Список изменяющих документов

(в ред. Постановлений администрации МО Темрюкский район

от 20.10.2016 № 946, от 27.12.2016 № 1520, от 20.07.2017 № 1313, от 19.10.2017 № 1723, от 25.01.2018 № 58)

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Порядком принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Темрюкский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Темрюкский район от 5 июня 2017 года № 1025, в связи с изменением объёмов финансирования и сроков реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» п о с т а н о в л я ю :

1. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами».

3. Отделу по взаимодействию со СМИ (Кистанова) официально разместить (опубликовать) настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Темрюкский район Н.А. Оголь.

4. Постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

Глава муниципального образования

Темрюкский район

Ф.В. Бабенков

Утверждена

постановлением администрации

МО Темрюкский район

от 22 октября 2015 г. № 763

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Управление муниципальными финансами»**

Список изменяющих документов

(в ред. Постановлений администрации МО Темрюкский район

от 20.10.2016 № 946, от 27.12.2016 № 1520, от 20.07.2017 № 1313, от 19.10.2017 № 1723,

 от 25.01.2018 № 58)

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы «Управление муниципальными финансами»**

(в ред. Постановлений администрации МО Темрюкский район

от 20.10.2016 № 946, от 27.12.2016 № 1520, от 20.07.2017 № 1313, от 19.10.2017 № 1723,

 от 25.01.2018 № 58)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Координатор муниципальной программы |  | Финансовое управление администрации муниципального образования Темрюкский район |
| Координаторы подпрограммы |  | Не предусмотрены |
| Участники муниципальной программы |  | Финансовое управление администрации муниципального образования Темрюкский район |
| Подпрограммы муниципальной программы |  | Не предусмотрены |
| Цели муниципальной программы |  | Обеспечение деятельности финансового управления администрации муниципального образования Темрюкский район с целью повышения качества управления муниципальными финансами;обеспечение финансовой базы для реализации бюджетных полномочий поселений Темрюкского района» |
| Задачи муниципальной программы |  | Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании Темрюкский район, и обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета;выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений для осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного  |
| Перечень целевых показателей муниципальной программы |  | Доля расходов местного бюджета сформированного в рамках целевых программ;объем просроченной кредиторской задолженности местного бюджета в общем объеме расходов;объем муниципального долга местного бюджета к годовому объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам;обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;объем необходимой информации о муниципальных финансах в сети Интернет, на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район;доля условно утвержденных расходов на 2-й год планового периода расходов местного бюджета;удельный вес своевременно исполненных судебных актов предусматривающих обращение взыскании на средства местного бюджета в соответствии с законодательством;исполнение планового годового объема бюджета ассигнований выделенных для обеспечения бесперебойного функционирования финансового управления муниципального образования Темрюкский район»; |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы |  | Этапы не предусмотрены. 2016 – 2020 годы |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы |  | Общий объем финансирования программы за счет средств местного бюджета муниципальной программы составляет 174551,9 тыс.руб., в том числе по годам реализации: 2016 год - 16144,9 тыс. рублей;2017 год - 16062,6 тыс. рублей;2018 год - 52902,2 тыс. рублей;2019 год - 44721,1 тыс. рублей;2020 год - 44721,1 тыс. рублей |
| Контроль за выполнением муниципальной программы |  | Контроль за выполнением муниципальной программы осуществляется администрацией муниципального образования Темрюкский район и Советом муниципального образования Темрюкский район |

**Характеристика сферы деятельности управления муниципальными финансами, содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом**

Подготовка, принятие и предстоящая реализация программы вызваны необходимостью совершенствования текущей бюджетной политики и развития стимулирующих факторов, разработки комплекса мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, а также оптимизации долговой нагрузки на бюджет.

Программа отражает деятельность финансового управления администрации муниципального образования Темрюкский район (далее – финансовое управление), основой которой является выработка единой финансовой политики и осуществление функции по составлению и организации исполнения бюджета муниципального образования Темрюкского района. В связи с чем объектом управления в рамках программы являются муниципальные финансы или бюджет Темрюкского района. С этим связана специфика программы: она направлена на формирование стабильной финансовой системы для исполнения расходных обязательств, а также поддержку мер для обеспечения сбалансированности бюджета Темрюкского района на базе современных принципов управления муниципальными финансами.

Современная система управления муниципальными финансами в районе сложилась в результате проведенной работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению его прозрачности и открытости, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета района. Процесс реформирования на муниципальном уровне осуществлялся в рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы. В течение последних нескольких лет достигнуты следующие результаты:

сформирована законодательная база, четко регулирующая организацию бюджетного процесса;

осуществлен переход от годового к формированию бюджета на трехлетний период;

модернизированы системы бюджетного учета и отчетности;

обеспечена прозрачность бюджетной системы и публичность бюджетного процесса;

осуществлено поэтапное внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат.

В целях реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» на муниципальном уровне сформирована вся необходимая нормативная правовая база, и, начиная с 2011 года, формирование и исполнение бюджета Темрюкского района осуществляется в условиях новых форм финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, которые заключаются в переходе от сметного финансирования к предоставлению субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг. Формирование муниципальных заданий и установление прямой зависимости объема субсидии на исполнение муниципального задания от результатов деятельности учреждений, а также персональная ответственность руководителей учреждений за достижение плановых значений показателей муниципального задания приводит к усилению внутреннего контроля в учреждениях и, как следствие, обеспечивает повышение качества оказываемых муниципальных услуг.

Начиная с 2012 года, в муниципальном образовании Темрюкский район бюджетная политика была направлена на решение социально-экономических задач, в первую очередь поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, на обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетной системы и повышение эффективности управления общественными финансами. В 2012-2013 годах продолжилась реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности деятельности муниципальных учреждений. Продолжилась практика формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и предоставления субсидий на их выполнение.

В 2014 году объем расходов местного бюджета в рамках реализации муниципальных программ свыше 60\*% общего объема расходов за исключением субвенций. Впервые на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов формирование бюджета произведено программно-целевым методом.

Значительная часть затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществляется через сеть муниципальных учреждений. В связи с этим муниципальные программы, охватывающие все их расходы, цели, задачи и показатели результативности включают параметры заданий для учреждений по объемам оказания и финансирования муниципальных услуг (работ). Соответствующая задача обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13 июня 2013 года. «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах».

В рамках Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 1275-р, в соответствии с Приказами Министерства финансов Российской Федерации от 4 августа 2011 года № 283 «Об организации работ по созданию и развитию государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» и от 15 февраля 2012 года № 72 «Об утверждении требований к порядку формирования структурированной информации об учреждении и электронных копий документов, размещаемых на официальном сайте в сети Интернет» с 2012 года систематически проводится работа по размещению информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в сети Интернет ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).

Принцип прозрачности открытости бюджета подкреплен новыми практиками его реализации, в числе которых регулярная разработка и публикация «Бюджета для граждан», а также провидение публичных слушаний по бюджету.

На протяжении последних 5-ти лет администрация муниципального образования Темрюкский район четко выдерживает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Администрацией муниципального образования Темрюкский район обеспечено выполнение плана мероприятий по снижению дефицита и уровня муниципального долга. Так, бюджет на 2013, 2014, 2015 года принят с профицитом. Муниципальный долг уменьшен с 353 млн. руб. в 2013 году до 197,3 млн. руб. в 2015 году.

В 2014 году Темрюкский район получил дотацию за второе место по результатам оценки качества управления муниципальными финансами в сумме 3300000 (трех миллионов трехсот тысяч) рублей, которые были направлены на финансирование отраслей социальной сферы. В 2015 году министерством финансов Краснодарского края району присуждена высокая степень управления муниципальными финансами (по итогам 2014 года). Оценка министерством финансов Краснодарского края «результатов» достигших муниципальным образованием в сфере управления муниципальными финансами позволяет судить о правильности выбранного направления и стимулирует район к дальнейшему развитию в данной сфере.

Реализация указанных мероприятий позволила повысить качество управления муниципальными финансами, систематизировать и оптимизировать многие процессы, повысить прозрачность финансовой системы, сделать ее более понятной и доступной.

Однако, несмотря на проведенную работу по реформированию бюджетной системы, не все инструменты, влияющие на повышение качества управления муниципальными финансами, работают в полную силу. Не все законодательно внедренные принципы и механизмы в полной мере удалось реализовать на практике. Остается еще высоким муниципальный долг. По уровню просроченной кредиторской задолженности район занимает 28 место в рейтинге районов края. Объем расходов бюджета в четвертом квартале выше среднего объема утвержденного бюджета во втором и третьем квартале.

Управление муниципальными финансами в значительной степени остается ориентированным на обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая при этом стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами бюджетной политики.

Ожидаемые результаты программы: обеспечение долгосрочной сбалансированности местного бюджета, повышение качества управления муниципальными финансами, эффективное использование средств выделенных на финансовое обеспечение финансового управления.

 **Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы**

(в ред. Постановлений администрации МО Темрюкский район

от 20.10.2016 № 946, от 27.12.2016 № 1520, от 20.07.2017 № 1313, от 19.10.2017 № 1723,

 от 25.01.2018 № 58)

В соответствии с приоритетами муниципальной политики определены цели и задачи в сфере реализации программы.

Целью программы является обеспечение деятельности финансового управления администрации муниципального образования Темрюкский район с целью повышение качества управления муниципальными финансами и обеспечение финансовой базы для реализации бюджетных полномочий поселений Темрюкского района.

Для достижения поставленной цели планируется решение следующих задач:

организация бюджетного процесса в муниципальном образовании Темрюкский район и обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета;

выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений для осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Реализация программы предусматривает достижение следующих целевых показателей:

Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы

«Управление муниципальными финансами»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п\п | Наименование целевого показателя | Единица измерения | Статус | Значение показателей |
| 2014год | 2016 год | 2017год | 2018год | 2019год | 2020год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1 | Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами» |
| 1.1 | Доля расходов местного бюджета сформированного в рамках целевых программ | % |  | - | 90 | 90 | 90 | 90 | 90 |
| 1.2 | Объем просроченной кредиторской задолженности местногобюджета в общем объеме расходов | % |  | - | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| 1.3 | Объем муниципального долга местного бюджета к годовому объемудоходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. | % |  | - | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| 1.4 | Обеспечение соблюдения норматива. формирования расходов на содержание органов местного самоуправления | % |  | - | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1.5 | Объем необходимой информации о муници-пальных финансах в сети Интернет, на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район | % |  | - | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1.6 | Доля условно утвержденных расходов на 2-й год плановогопериода расходов местного бюджета | % |  | - | 0 | 2,5 | 2,5 | 2,5 | 2,5 |
| 1.7 | Удельный вес своевременно исполненных судебныхактов предусматривающих обращение взысканий на средства местного бюджета в соответствии сзаконодательством | % |  | - | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1.8 |  Исполнение планового годового объема бюджета ассигнований выделенных для обеспечения бесперебойного функционирования финансового управления муниципального образования Темрюкский район | % |  | - | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

 **Перечень и краткое описание подпрограмм и**

**основных мероприятий муниципальной программы**

(в ред. Постановлений администрации МО Темрюкский район

от 20.10.2016 № 946, от 27.12.2016 № 1520, от 20.07.2017 № 1313, от 19.10.2017 № 1723,

 от 25.01.2018 № 58)

1. «Обеспечение материально-технического обеспечения деятельности финансового управления администрации муниципального образования Темрюкский район» - организационное, хозяйственное, материально-техническое обеспечение деятельности финансового управления.

Основное мероприятие программы направлено на своевременное и качественное выполнение функций и полномочий, возложенных на финансовое управление администрации муниципального образования Темрюкский район.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п |  Наименование мероприятия | Статус | Годы реализа-ции | Объем финансирования, тыс.рублей | Непосредственный результат реализации мероприятия | Заказчик, главный распорядитель(распорядитель) бюджетных средств, исполнитель |
| всего | В разрезе источников финансирования |
| федера-льный бюджет | краевой бюджет | местные бюджеты | внебюд-жетные источни-ки |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Цель  |  | Обеспечение деятельности финансового управления администрации муниципального образования Темрюкский район с целью повышение качества управления муниципальными финансами |
| 1.1 | Задача |  | Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании Темрюкский район, и обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета |
| 1.1.1 | Обеспечение деятельности финансового управления администрации муниципального образования Темрюкский район (в том числе расходы на выплату заработной платы, начислений на оплату труда, услуг связи и др.) |  | 2016 | 16144,9 |  |  | 16144,9 |  | Эффективное использование средств, выделенных на обеспечение финансового управления администрации муниципального образования Темрюкский район, 100% освоение средств | Финансовое управление администрации муниципального образования Темрюкский район |
| 2017 | 16062,6 |  |  | 16062,6 |  |
| 2018 | 16721,1 |  |  | 16721,1 |  |
| 2019 | 16721,1 |  |  | 16721,1 |  |
| 2020 | 16721,1 |  |  | 16721,1 |  |
| Всего | 82370,8 |  |  | 82370,8 |  | х |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 2 | Цель  |  | Обеспечение финансовой базы для реализации бюджетных полномочий поселений Темрюкского района |
| 2.1 | Задача |  | Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений для осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения |
| 2.1.1 | Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Темрюкского района |  | 2016 |  |  |  |  |  | Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений(не менее 0,02)  | Финансовое управление администрации муниципального образования Темрюкский район |
|  | 2017 |  |  |  |  |  |
|  | 2018 | 36181,1 |  | 7598,5 | 28582,6 |  |
|  | 2019 | 28000,0 |  |  | 28000,0 |  |
|  | 2020 | 28000,0 |  |  | 28000,0 |  |
|  | Всего | 92181,1 |  | 7598,5 | 84582,6 |  | х |  |
|  | ИТОГО |  | 2016 | 16144,9 |  |  | 16144,9 |  |  |  |
|  |  |  | 2017 | 16062,6 |  |  | 16062,6 |  |  |  |
|  |  |  | 2018 | 52902,2 |  | 7598,5 | 45303,7 |  |  |  |
|  |  |  | 2019 | 44721,1 |  |  | 44721,1 |  |  |  |
|  |  |  | 2020 | 44721,1 |  |  | 44721,1 |  |  |  |
|  |  |  | Всего | 174551,9 |  | 7598,5 | 166953,4 |  |  |  |

9

 **Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы**

(в ред. Постановлений администрации МО Темрюкский район

от 20.10.2016 № 946, от 27.12.2016 № 1520, от 20.07.2017 № 1313, от 19.10.2017 № 1723, от 25.01.2018 № 58)

Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы «Управление муниципальными финансами»

|  |  |
| --- | --- |
| Годы реализации | Объем финансирования, тыс.рублей |
| Всего | В разрезе источников финансирования |
| федеральный бюджет | краевой бюджет | местные бюджеты | внебюджетные источники |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Основные мероприятия |
| 2016 год | 16144,9 |  |  | 16144,9 |  |
| 2017 год | 16062,6 |  |  | 16062,6 |  |
| 2018 год | 52902,2 |  | 7598,5 | 45303,7 |  |
| 2019 год | 44721,1 |  |  | 44721,1 |  |
| 2020 год | 44721,1 |  |  | 44721,1 |  |
| Всего | 174551,9 |  | 7598,5 | 166953,4 |  |

Средства местного бюджета, направленные на финансирование мероприятия программы, подлежат ежегодному уточнению. В ходе реализации программы мероприятия, объемы и источники их финансирования могут корректироваться на основе анализа полученных результатов и с учетом реальных возможностей местного бюджета.

 **Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы**

(в ред. Постановлений администрации МО Темрюкский район

от 20.10.2016 № 946, от 27.12.2016 № 1520, от 20.07.2017 № 1313, от 19.10.2017 № 1723, от 25.01.2018 № 58)

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается в соответствии с типовой методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Темрюкский район от 5 июня 2017 года № 1025 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Темрюкский район.

**Механизм реализации муниципальной программы**

**и контроль за ее выполнением**

Текущее управление муниципальной программой осуществляет ее координатор, который:

обеспечивает разработку муниципальной программы;

формирует структуру муниципальной программы и перечень координаторов подпрограмм, участников муниципальной программы;

организует реализацию муниципальной программы;

принимает решение о необходимости внесения в установленном порядке изменений в муниципальную программу;

несет ответственность за достижение целевых показателей муниципальной программы;

осуществляет подготовку предложений по объемам и источникам финансирования реализации муниципальной программы на основании предложений координаторов подпрограмм, участников муниципальной программы;

разрабатывает формы необходимые для осуществления контроля за выполнением муниципальной программы, устанавливает сроки их предоставления;

проводит мониторинг реализации муниципальной программы и анализ отчетности;

ежегодно проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы;

готовит ежегодный доклад о ходе реализации муниципальной программы и оценке эффективности ее реализации (далее - доклад о ходе реализации муниципальной программы);

осуществляет иные полномочия, установленные муниципальной программой.

 Координатор муниципальной программы ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в управление экономики и прогнозирования, финансовое управление заполненные отчетные формы мониторинга реализации муниципальной программы.

Координатор муниципальной программы ежегодно, до 15 февраля года, следующего за отчетным годом, направляет в управление экономики и прогнозирования доклад о ходе реализации муниципальной программы на бумажных и электронных носителях.

Заместитель главы

муниципального образования

Темрюкский район Н.А. Оголь