Приложение
к письму департамента инвестиций
и развития малого и среднего
предпринимательства
Краснодарского края
от 15.02.2016 № 333-695/16-02-03

Доклад о развитии и результатах
процедуры оценки регулирующего воздействия
в Краснодарском крае за 2015 год

I. Общие сведения		
Федеральный округ	Южный федеральный округ	Дата составления
Субъект Российской Федерации	Краснодарский край	*15.02.2016*

II. Нормативное правовое закрепление института оценки регулирующего воздействия	
2.1. Определен орган, ответственный за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия	*да*

С 2013 по 2015 год функции уполномоченного органа по оценке регулирующего воздействия в Краснодарском крае осуществляло министерство экономики Краснодарского края (постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 декабря 2012 года № 1551 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Краснодарского края»).

С 1 января 2016 года функции уполномоченного органа по оценке регулирующего воздействия в Краснодарском крае переданы департаменту инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края.

(Статья 4.2 Закона Краснодарского края от 6 июня 1995 года № 7-КЗ «О правотворчестве и нормативных правовых актах Краснодарского края», Закон Краснодарского края от 21 октября 2015 года № 3255-КЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Краснодарского края и структуре высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края – администрации Краснодарского края», постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 27 октября 2015 года № 993 «О совершенствовании деятельности исполнительных органов государственной власти Краснодарского края», постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 декабря 2015 года № 1321 «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов главы администрации (губернатора) Краснодарского края», постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 18 ноября 2015 года № 1044 «О департаменте инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края».)

полное наименование уполномоченного органа, реквизиты нормативного правового акта

2.2. Предметная область оценки регулирующего воздействия

Проекты нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

указать предметную область проведения оценки регулирующего воздействия

Пункт 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов

нормативных правовых актов Краснодарского края, утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 декабря 2012 года № 1551	
реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу	
2.3. Утвержден порядок проведения оценки регулирующего воздействия	*да*
Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Краснодарского края утвержден постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 декабря 2012 года № 1551.	
реквизиты нормативного правового акта, регламентирующего процедуру проведения оценки регулирующего воздействия	
2.3.1. В соответствии с порядком оценка регулирующего воздействия проводится:	
- органом, ответственным за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия	*да*
В соответствии с пунктом 1.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Краснодарского края, утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 декабря 2012 года № 1551, (далее – Порядок) министерство экономики Краснодарского края до 1 января 2016 года являлось уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия. С 1 января 2016 года функции уполномоченного органа по оценке регулирующего воздействия в Краснодарском крае переданы департаменту инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края. Согласно пункту 3.2 Порядка регулирующий орган доработанный по результатам публичных консультаций проект нормативного правового акта и сводный отчет, со всеми поступившими к нему замечаниями и предложениями, а также со сводом предложений, подготовленным в соответствии с пунктом 2.9 раздела 2 указанного Порядка, направляет в уполномоченный орган. Пункты 4.2, 4.3 Порядка предусматривают, что проект нормативного правового акта, подлежащий оценке регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1.3 раздела 1 указанного Порядка, размещается уполномоченным органом на своем официальном сайте в сети «Интернет» в течение 3 рабочих дней со дня его поступления и направляется участникам публичных консультаций, в том числе с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия, представляющим интересы предпринимательского сообщества в соответствующей сфере деятельности, с указанием срока представления замечаний и предложений, который не может превышать 7 календарных дней со дня размещения проекта нормативного правового акта на официальном сайте уполномоченного органа. Уполномоченный орган проводит оценку регулирующего воздействия в следующие сроки: 15 календарных дней – для проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющие высокую и (или) среднюю степень регулирующего воздействия; 10 календарных дней – для проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия. В соответствии с пунктом 4.2 раздела 4 Порядка по проектам нормативных правовых актов, вносимым Законодательным Собранием Краснодарского края (профильным комитетом), публичные консультации проводятся уполномоченным органом.	
место для текстового описания	
- самостоятельно органами – разработчиками проектов нормативных правовых актов	*да*
Разделы 2 и 3 Порядка предусматривают процедуры размещения регулирующим органом уведомления о проведении публичных консультаций, формирования сводного отчета и его обсуждения, а также процедуры по подготовке и направлению регулирующим органом в уполномоченный орган проекта нормативного правового акта и сводного отчета с обоснованием достижения целей, поставленных регулирующим органом.	

Пункт 1.7 Порядка предусматривает, что профильные комитеты Законодательного Собрания Краснодарского края обеспечивают соблюдение процедуры проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, вносимых в Законодательное Собрание Краснодарского края в установленном порядке, в соответствии с пунктом 3.1 раздела 3 Порядка.	
место для текстового описания	
- иное	***да***
В Краснодарском крае внедрена смешенная модель проведения оценки регулирующего воздействия, в соответствии с которой регулирующий орган (орган-разработчик) осуществляет процедуру оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, включая проведение публичных консультаций с заинтересованными лицами, как на этапе формирования идеи (концепции) правового регулирования, так и на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета с использованием официального сайта, а уполномоченный орган подготавливает заключение об оценке регулирующего воздействия и самостоятельно проводит публичные консультации с заинтересованными лицами с использованием официального сайта.	
место для текстового описания	
2.3.2. Оценка регулирующего воздействия проводится начиная со стадии обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования	*да*
Пункт 2.13 Порядка устанавливает, что регулирующий орган, принявший решение разработать проект нормативного правового акта, может также принять решение о проведении публичных консультаций об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования путем размещения на своем официальном сайте в сети «Интернет» соответствующего уведомления для представителей участников публичных консультаций и перечня вопросов. Срок проведения обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования составляет 15 календарных дней и исчисляется со дня размещения уведомления.	
место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов	
2.3.3. При проведении оценки регулирующего воздействия учитывается степень регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов	*да*
Пункт 1.5. Порядка устанавливает, что оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте: 1.5.1. Высокая степень регулирующего воздействия – проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Краснодарского края и иными нормативными правовыми актами административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, способствующие возникновению ранее не предусмотренных законодательством Краснодарского края и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. 1.5.2. Средняя степень регулирующего воздействия – проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Краснодарского края и иными нормативными правовыми актами административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, способствующие увеличению ранее предусмотренных законодательством Краснодарского края и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. 1.5.3. Низкая степень регулирующего воздействия – проект нормативного правового акта не содержит положений, предусмотренных подпунктами 1.5.1 и 1.5.2 пункта 1.5 указанного Порядка, однако подлежит оценке регулирующего воздействия по общим	

основаниям.	
место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов	
2.3.4. Срок проведения публичных консультаций	
Регулирующие органы (в зависимости от степени регулирующего воздействия)	*5 или 10 календарных дней*
Уполномоченный орган	*7 календарных дней*

Согласно пунктам 2.1 – 2.3 Порядка регулирующий орган, разработавший проект нормативного правового акта, обеспечивает его размещение на своем официальном сайте в сети «Интернет» для проведения публичных консультаций с одновременным размещением уведомления о проведении публичных консультаций для представителей участников публичных консультаций, перечня вопросов для проведения публичных консультаций и сводного отчета.

Уведомление направляется участникам публичных консультаций, указанным в пункте 2.2 Порядка, в день его размещения.

Образцы форм уведомления, перечня вопросов и сводного отчета приведены в приложениях № 1 – 3 к Порядку.

О размещении уведомления регулирующий орган информирует с указанием сведений о месте такого размещения (полный электронный адрес):

уполномоченный орган и заинтересованные исполнительные органы государственной власти Краснодарского края;

органы и организации, действующие в Краснодарском крае, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности в соответствующей сфере регулирования;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

иные организации, которые целесообразно привлечь к публичным консультациям, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования.

Возможно получение позиции заинтересованных лиц посредством проведения совещаний, заседаний экспертных групп, общественных советов и других совещательных и консультативных органов при регулирующем органе (в случае их наличия), проведения опросов представителей групп заинтересованных лиц, а также с использованием иных форм и источников получения информации.

Пункт 2.7 Порядка устанавливает, что срок проведения публичных консультаций устанавливается регулирующим органом с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте нормативного правового акта: 10 календарных дней для проектов нормативных правовых актов с высокой и средней степенью регулирующего воздействия и 5 календарных дней для проектов нормативных правовых актов с низкой степенью регулирующего воздействия.

Срок проведения публичных консультаций исчисляется со дня размещения проекта нормативного правового акта в соответствии с требованиями пункта 2.1 Порядка и направления информации в соответствии с требованиями пункта 2.2 Порядка.

Согласно пункту 3.1 Порядка по проектам нормативных правовых актов, вносимым Законодательным Собранием Краснодарского края (профильным комитетом), публичные консультации проводятся уполномоченным органом в соответствии с пунктом 4.2 раздела 4 Порядка.

Согласно пункту 4.2 Порядка проект нормативного правового акта, подлежащий оценке регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1.3 раздела 1 Порядка, размещается уполномоченным органом на своем официальном сайте в сети «Интернет» в течение 3 рабочих дней со дня его поступления и направляется участникам публичных консультаций, в том числе с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия, представляющим интересы предпринимательского сообщества в соответствующей сфере деятельности, с указанием срока представления замечаний и

предложений, который не может превышать 7 календарных дней со дня размещения проекта нормативного правового акта на официальном сайте уполномоченного органа.	
место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов	
2.3.5. Срок подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (в зависимости от степени регулирующего воздействия)	*10 или 15 календарных дней*
Согласно пунктам 4.3, 4.4 Порядка, уполномоченный орган проводит оценку регулирующего воздействия в следующие сроки: 15 календарных дней – для проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющие высокую и (или) среднюю степень регулирующего воздействия; 10 календарных дней – для проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия. Срок проведения оценки регулирующего воздействия исчисляется со дня размещения проекта нормативного правового акта на официальном сайте уполномоченного органа. По результатам проведения процедуры оценки регулирующего воздействия уполномоченный орган составляет заключение (пункт 4.10 Порядка).	
место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов	
2.4. Нормативно закреплен механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об оценке регулирующего воздействия:	*да*
- обязательный учет выводов, содержащихся в заключении	*да*
Согласно пункту 4.15 Порядка регулирующий орган учитывает выводы, изложенные в заключении уполномоченного органа, при доработке проекта нормативного правового акта, в том числе при выборе наиболее эффективного варианта решения проблемы. По итогам доработки проекта нормативного правового акта регулирующий орган повторно (без проведения публичных консультаций) направляет проект нормативного правового акта в уполномоченный орган для получения заключения. Если в результате доработки регулирующим органом с учетом выводов, изложенных в заключении уполномоченного органа, в проект нормативного правового акта внесены изменения, содержащие положения с высокой или средней степенью регулирующего воздействия, в отношении которых не проведены публичные консультации, проект нормативного правового акта подлежит повторному размещению регулирующим органом на своем официальном сайте в сети «Интернет» для проведения публичных консультаций в соответствии с пунктами 2.1 – 2.10 раздела 2 Порядка. По окончании публичных консультаций, проведенных в соответствии с абзацем вторым указанного пункта, проект нормативного правового акта и сводный отчет со всеми поступившими к нему замечаниями и предложениями, а также со сводом предложений, подготовленным в соответствии с пунктом 2.9 раздела 2 Порядка, направляется регулирующим органом в уполномоченный орган.	
место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов	
- специальная процедура урегулирования разногласий	*да*
Согласно пункту 4.16 Порядка при несогласии с выводами, изложенными в заключении уполномоченного органа, решение о дальнейшем согласовании проекта нормативного правового акта принимается заместителем главы администрации (губернатора) Краснодарского края, курирующим деятельность регулирующего органа.	
место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов	
- иные механизмы	*да*
Согласно пункту 4.5.9 Инструкции по делопроизводству в исполнительных органах государственной власти Краснодарского края, утвержденной постановлением главы администрации Краснодарского края от 29 декабря 2004 года № 1315, проекты нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия после согласования всеми органами и организациями, включенными в лист согласования, за исключением правового департамента администрации Краснодарского края.	

Согласно пункту 4.17 Порядка при согласовании проекта нормативного правового акта уполномоченный орган в нижней части оборотной стороны каждого листа (за исключением листов согласования) проекта нормативного правового акта, получившего по результатам оценки регулирующего воздействия положительное заключение, проставляет штамп «МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ (отдел оценки регулирующего воздействия)».

С 1 января 2016 года – штамп «Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края (отдел оценки регулирующего воздействия)».

Согласно пункту 4.19 Порядка в случае повторного поступления проекта нормативного правового акта, получившего по результатам проведения процедуры оценки регулирующего воздействия положительное заключение уполномоченного органа, в связи с внесением регулирующим органом изменений, выработанных в процессе дальнейшего согласования проекта, не содержащих положения с высокой или средней степенью регулирующего воздействия, в нижней части оборотной стороны соответствующих листов повторно проставляется штамп «Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края (отдел оценки регулирующего воздействия)»,

Перештамповка проекта осуществляется должностным лицом уполномоченного органа, подготовившим соответствующее положительное заключение по результатам проведения процедуры оценки регулирующего воздействия, по согласованию с начальником отдела оценки регулирующего воздействия департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края (лицом, его замещающим), при наличии оригинала соответствующего заключения и всех листов ранее проштампованного проекта.

Повторное размещение данного проекта на официальном сайте уполномоченного органа для проведения публичных консультаций не осуществляется.

место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов

2.5. Нормативно закреплен порядок проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов	*да*

Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержден постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 18 декабря 2013 года № 1496.

реквизиты нормативного правового акта, регламентирующего процедуру проведения экспертизы

2.6. Нормативно закреплен порядок проведения мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов	*да*

Раздел 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Краснодарского края, утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 декабря 2012 года № 1551.

реквизиты нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения мониторинга фактического воздействия

2.7. Требование проведения анализа альтернативных вариантов регулирования в ходе проведения процедуры ОРВ закреплено в нормативных актах субъекта Российской Федерации	*да*

Согласно пункту 2.6 Порядка регулирующий орган в ходе формирования сводного отчета выбирает наилучший вариант правового регулирования с учетом следующих критериев:

эффективность, определяемая высокой степенью вероятности достижения заявленных целей регулирования;

уровень и степень обоснованности предполагаемых затрат потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и краевого бюджета;

предполагаемая польза для соответствующей сферы общественных отношений, выражающаяся в создании благоприятных условий для ее развития.

Примерная форма сводного отчета, которая приведена в приложении № 3 к Порядку, содержит раздел 9 «Сравнение возможных вариантов решения проблемы».

Согласно пункту 4.8 Порядка уполномоченный орган при проведении оценки

регулирующего воздействия устанавливает, в том числе проблему, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязанностей физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом нормативного правового акта, а также возможность ее решения иными правовыми, информационными или организационными средствами.

Примерная форма заключения, которая приведена в приложении № 4 к Порядку, предусматривает оценку эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, а также описание возможных вариантов решения проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование, иными правовыми, информационными или организационными средствами.

реквизиты нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения мониторинга фактического воздействия

III. Практический опыт проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов

3.1. Практический опыт проведения оценки регулирующего воздействия	*есть*
- общее количество подготовленных заключений об оценке регулирующего воздействия	*109*
- количество положительных заключений об оценке регулирующего воздействия (в том числе количество положительных заключений об ОРВ после устранения замечаний указанных в отрицательных заключениях об ОРВ)	*102*
- количество отрицательных заключений об оценке регулирующего воздействия	*7*
Иные показатели:	
- рассмотрено направленных на ОРВ проектов НПА	*163*
- отозвано направленных на ОРВ проектов нормативных правовых актов;	*18*
- возвращено направленных на ОРВ проектов нормативных правовых актов за несоблюдением процедуры	*36*
3.2. Количество поступивших предложений и замечаний в среднем на один проект нормативного правового акта, проходивший оценку регулирующего воздействия	*63*

При проведении публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов поступило 63 предложения и замечания, из них: 41 (65 %) учтено, 22 (35 %) не учтены по причине необоснованности и (или) несоответствия законодательству Российской Федерации.

при наличии указать прочие статистические данные

3.3. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в установленной предметной области проводится на систематической основе [1]	*да*
3.4. Проводится анализ альтернативных вариантов регулирования в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия [2]	*да*

Согласно пункту 4.6 Порядка в ходе анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования уполномоченный орган устанавливает полноту рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективность способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Согласно пункту 4.7 Порядка уполномоченный орган при оценке эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования основывается на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета:

[1] Осуществляется не в режиме разовых, пилотных оценок.
[2] Отражается в заключении об оценке регулирующего воздействия.

точность формулировки выявленной проблемы;

обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности;

обоснованность определения целей предлагаемого правового регулирования;

практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;

проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения;

корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов краевого бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Утвержденная форма Сводного отчета содержит раздел 9 «Сравнение возможных вариантов решения проблемы».

Согласно пункту 4.8 Порядка уполномоченный орган при проведении оценки регулирующего воздействия устанавливает, в том числе, проблему, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязанностей физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом нормативного правового акта, а также возможность ее решения иными правовыми, информационными или организационными средствами.

Согласно пункту 4.11 Порядка в заключении об оценке регулирующего воздействия описывается предлагаемый регулирующим органом вариант правового регулирования, содержащийся в соответствующих разделах сводного отчета, а также выявленные уполномоченным органом в проекте нормативного правового акта положения, вводящие избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики Краснодарского края, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованные расходы краевого бюджета. Также в заключении об оценке регулирующего воздействия отражаются сведения о соблюдении регулирующим органом процедур, предусмотренных Порядком.

Согласно пункту 4.15 Порядка регулирующий орган учитывает выводы, изложенные в заключении уполномоченного органа, при доработке проекта нормативного правового акта, в том числе при выборе наиболее эффективного варианта решения проблемы.

Утвержденная форма заключения предусматривает оценку эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, а также описание возможных вариантов решения проблемы, на которое направлено правовое регулирование, иными правовыми, информационными или организационными средствами.

Таким образом, вывод о наличии или отсутствии альтернативных способов регулирования делается во всех заключениях об оценке регулирующего воздействия.

место для текстового описания: при наличии указать статистические данные

3.5. Варианты предлагаемого правового регулирования оцениваются на основе использования количественных методов [3]	*да, в случаях возможности и необходимости их использования*

Согласно пункту 4.7 Порядка уполномоченный орган при оценке эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования основывается на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, в частности, обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов

[3] Отражается в заключении об оценке регулирующего воздействия.

предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Кроме того, утвержденная форма сводного отчета предполагает проводимую разработчиком проекта количественную оценку потенциальных адресатов, негативных эффектов, расходов и возможных поступлений бюджета и потенциальных адресатов.

Сводный отчет анализируется и используется в ходе написания заключения.

место для текстового описания: при наличии указать статистические данные

3.6. Проводится экспертиза нормативных правовых актов	*да*

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 18 декабря 2013 года № 1496 утвержден Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с указанным порядком в Краснодарском крае с 2014 года проводится экспертиза нормативных правовых актов.

17 декабря 2014 года министром экономики Краснодарского края утвержден план проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов Краснодарского края на 1 полугодие 2015 года, содержащий 7 нормативных правовых акта Краснодарского края, подлежащих экспертизе.

10 июня 2015 года министром экономики Краснодарского края утвержден план проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов Краснодарского края на 2 полугодие 2015 года, содержащий 7 нормативных правовых акта Краснодарского края, подлежащих экспертизе.

Таким образом, в 2015 году проведена экспертиза 14 нормативных правовых актов на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Результаты проведенных экспертиз отражены в заключениях с соответствующими рекомендациями об устранении выявленных положений.

По результатам проведенной экспертизы выданы заключения, в которых даны рекомендации в 9 нормативных правовых акта внести изменения, 5 нормативных правовых актов отменить.

Согласно порядку проведения экспертизы заключения направляются лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы соответствующего нормативного правового акта, в исполнительный орган государственной власти Краснодарского края, принявший нормативный правовой акт, и (или) орган государственной власти Краснодарского края, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, для рассмотрения и принятия соответствующих мер.

Из указанных нормативных правовых актов на текущую дату:

3 отменены (постановлениями главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 9 июня 2015 года № 508 и от 6 июля 2015 года № 626, Постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 27 мая 2015 года № 1682-П).

в отношении 4 разработаны и проходят согласование в установленном порядке проекты, устраняющие замечания и предложения, указанные в заключении;

в отношении 7 планируется формирование соответствующих изменений.

место для текстового описания: при наличии указать статистические данные

3.7. Проводится мониторинг фактического воздействия нормативных правовых актов, проекты которых проходили процедуру оценки регулирующего воздействия	*да*

Раздел 5 Порядка предусматривает проведение мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов, прошедших процедуру оценки регулирующего воздействия.

В 2015 году проведено 2 оценки фактического воздействия (выданы положительные заключения). Остальные сроки достижения целей, указанные разработчиками в сводных отчетах, еще не наступили.

Разработанные министерством экономики Краснодарского края методические рекомендации по процедуре и порядку проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов содержат норму, регламентирующую включение в нормативные правовые акты, предусматривающие порядок проведения оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов, раздел мониторинга фактического воздействия.

На основании указанных методических рекомендаций муниципальные образования Краснодарского края включили в разработанные порядки проведения оценки регулирующего воздействия раздел, предусматривающий мониторинг фактического воздействия.

место для текстового описания: при наличии указать статистические данные

3.8. Процедура оценки регулирующего воздействия проводится в соответствии с Методическими рекомендациям Минэкономразвития России	*да*

Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 17 октября 2014 года № 1113 «О внесении изменения в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14 декабря 2012 года № 1551 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Краснодарского края»

место для текстового описания

IV. Информационная, образовательная и организационная поддержка проведения оценки регулирующего воздействия

4.1. Утверждены методические рекомендации по проведению оценки регулирующего воздействия	*да*

Статья 4 Закона Краснодарского края от 23 июля 2014 года № 3014-КЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов» устанавливает, что методическое обеспечение деятельности по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе разработка методических рекомендаций по процедуре и порядку проведения оценки и экспертизы, указанным выше, осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Краснодарского края.

Министерством экономики Краснодарского края были разработаны методические рекомендации по процедуре и порядку проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов и направлены в адрес всех глав муниципальных образований Краснодарского края (письмо от 29 августа 2014 года № 208-6175/14-12-07).

Своевременность и полнота внедрения процедур в муниципальных образованиях координируется министерством экономики Краснодарского края.

С 1 января 2015 года процедуры оценки и экспертизы проводятся в региональном центре края – городе Краснодаре. Также в «пилотном режиме» к проведению данных процедур приступили в городах Армавир и Новороссийск.

Остальные муниципальные районы и городские округа края приступят к данным процедурам с 1 января 2016 года.

Проведенный министерством экономики Краснодарского края мониторинг подтвердил полную готовность всех муниципальных образований края к проведению ОРВ и экспертизы с 1 января 2016 года. Во всех муниципальных образованиях:

определен уполномоченный орган по проведению ОРВ и экспертизы;

закреплены ответственные должностные лица;

созданы консультативные советы;

утверждены порядки проведения ОРВ и экспертизы;

на официальных сайтах муниципальных образований созданы специализированные разделы по ОРВ и экспертизе;

заключены соглашения о взаимодействии с общественным организациями, представляющими интересы бизнеса, ведется работа по привлечению предпринимательского сообщества к участию в новых процедурах, то есть по расширению круга участников публичных консультаций.

Методическими рекомендациями по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Краснодарского края и экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края для регулирующих органов являются соответствующие порядки, которые предусматривают поэтапные механизмы соответствующих процедур (Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Краснодарского края, утвержденный постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14 декабря 2012 года № 1551, Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденный постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 18 декабря 2013 года № 1496).

Также, министерством экономики Краснодарского края на постоянной основе осуществлялся мониторинг качества осуществления регулирующими органами процедур, предусмотренных в рамках оценки регулирующего воздействия, направляются соответствующие письма.

реквизиты нормативного правового акта, утверждающего методические рекомендации

4.2. Утверждены типовые формы документов, необходимые для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия [4]	*да*

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14 декабря 2012 года № 1551 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Краснодарского края» утверждены:

форма уведомления о проведении публичных консультаций (приложение № 1);

форма перечня вопросов для проведения обсуждения предлагаемого правового регулирования и проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов (приложение № 2);

сводный отчет о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта (приложение № 3);

форма заключения об оценке регулирующего воздействия (приложение № 4);

перечень вопросов для участников публичных консультаций по отчету об оценке фактического воздействия нормативных правовых актов (приложение № 5).

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 18 декабря 2013 года №1496, утверждающим Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждена примерная форма заключения о проведении экспертизы нормативного правового акта Краснодарского края.

место для текстового описания: реквизиты нормативного правового акта, утверждающего типовые формы документов

4.3. При проведении оценки регулирующего воздействия используется специализированный региональный интернет-портал, сайт уполномоченного органа	*да*

Пунктом 2.1 Порядка установлено, что регулирующие органы, разработавшие проекты нормативных правовых актов, обеспечивают их размещение на своих официальных сайтах в сети «Интернет».

На официальных сайтах всех регулирующих органов края созданы разделы по оценке

[4] Форма уведомления, форма сводного отчета, форма сводки предложений, форма заключения о процедуре ОРВ, прочие формы документов.

регулирующего воздействия, где размещаются для проведения публичных консультаций разработанные проекты нормативных правовых актов Краснодарского края.

В соответствии с пунктом 4.2 Порядка проект нормативного правового акта, подлежащий оценке регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1.3 раздела 1 Порядка, размещается уполномоченным органом на своем официальном сайте в сети «Интернет» в течение 3 рабочих дней со дня его поступления.

На сайте министерства экономики Краснодарского края (с 1 января 2016 года на сайте департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края) созданы разделы «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА Краснодарского края» и «Экспертиза НПА Краснодарского края», где проводятся публичные консультации.

Министерство экономики Краснодарского края (с 1 января 2016 года департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края) принимает участие в опытной эксплуатации регионального портала, который развернут по адресу 23.regportal.pba.su в открытом тестовом режиме. На сегодняшний день там размещено 6 проектов нормативных правовых актов.

После приведения нормативной правовой базы в соответствие с изменениями, внесенными Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» планируется внедрение регионального портала.

указать электронный адрес

4.4. Нормативные правовые акты, а также методические документы по оценке регулирующего воздействия размещены на специализированном интернет-портале, официальном сайте уполномоченного органа	*да*

Официальный сайт министерства экономики Краснодарского края economy.krasnodar.ru (с 1 января 2016 года сайт департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края kubaninvest.ru). Разделы: «Оценка регулирующего воздействия», «Экспертиза действующих нормативных правовых актов» (подразделы «Законодательная база»).

Единый региональный портал 23.regportal.pba.su.

указать электронный адрес

4.5. Заключения об оценке регулирующего воздействия размещены на специализированном интернет-портале, официальном сайте уполномоченного органа	*да*

Официальный сайт министерства экономики Краснодарского края economy.krasnodar.ru (с 1 января 2016 года сайт департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края kubaninvest.ru). Раздел: «Оценка регулирующего воздействия» подраздел «Проекты нормативных правовых актов, направленные на публичные консультации».

указать электронный адрес

4.6. Информация о проведении публичных консультаций размещается на специализированном интернет-портале, официальном сайте уполномоченного органа	*да*

В Краснодарском крае внедрена смешенная модель проведения оценки регулирующего воздействия, в соответствии с которой регулирующий орган (орган-разработчик) осуществляет процедуру оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, включая проведение публичных консультаций с заинтересованными лицами, как на этапе формирования идеи (концепции) правового регулирования, так и на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета с использованием официального сайта, а уполномоченный орган подготавливает заключение об оценке регулирующего воздействия и самостоятельно проводит публичные консультации с заинтересованными лицами с использованием официального сайта.

Пунктом 2.1 Порядка установлено, что регулирующие органы, разработавшие проекты нормативных правовых актов, обеспечивают их размещение на своих официальных сайтах в сети «Интернет». На официальных сайтах всех регулирующих органов края созданы разделы по оценке регулирующего воздействия, где размещаются для проведения публичных консультаций разработанные проекты нормативных правовых актов Краснодарского края.

В соответствии с пунктом 4.2 Порядка проект нормативного правового акта, подлежащий оценке регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1.3 раздела 1 Порядка, размещается уполномоченным органом на своем официальном сайте в сети «Интернет» в течение 3 рабочих дней со дня его поступления.

Официальный сайт министерства экономики Краснодарского края economy.krasnodar.ru (с 1 января 2016 года сайт департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края kubaninvest.ru). Раздел: «Оценка регулирующего воздействия» подраздел «Проекты нормативных правовых актов, направленные на публичные консультации».

указать электронный адрес

4.7. Для публикации информации по оценке регулирующего воздействия используются другие интернет-ресурсы	*да*

Помимо официальных сайтов регулирующих органов и уполномоченного органа, проекты нормативных правовых актов в рамках публичных консультаций размещаются в Системе управления проектами и бизнесом «Адванта». Данное решение принято по рекомендации Экспертной группы по мониторингу внедрения в Краснодарском крае «Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе».

На портале исполнительных органов государственной власти Краснодарского края (www.krasnodar.ru) размещен активный баннер (ссылка) «Оценка регулирующего воздействия», посредством которого осуществляется переход в раздел «Проекты нормативных правовых актов, направленные на публичные консультации» сайта уполномоченного органа.

На сегодняшний день практически на всех официальных сайтах общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия, размещены баннеры «Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Краснодарского края» и «Экспертиза нормативных правовых актов Краснодарского края», посредством которых осуществляется переход в соответствующие разделы сайта уполномоченного органа.

Аналогичный баннер размещен на официальном сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.

Регулярно обновляются специализированные разделы информационного интернет-портала orv.gov.ru.

указать электронный адрес

4.8. Специалисты региональных органов исполнительной власти прошли обучение (повышение квалификации) в части оценки регулирующего воздействия	*да*

Программа, предусматривающая повышение квалификации специалистов региональных органов исполнительной власти в части оценки регулирующего воздействия, отсутствует.

Вместе с тем, министерство экономики Краснодарского края в 2015 году приняло участие в ряде мероприятий, организованных Минэкономразвития России:

6 мая 2015 года – в вебинаре на тему опытной эксплуатации модернизированной информационной системы «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти субъектов Российской Федерации»;

16 июня 2015 года – в заседании рабочей группы по вопросам взаимодействия с субъектами Российской Федерации при Консультативном совете по оценке регулирующего воздействия Минэкономразвития России;

1 октября 2015 года – в тестировании системы вебинаров на портале orv.gov.ru.

указать дату, программу обучения (повышения квалификации) или вид мероприятия

4.9. Проведены региональные мероприятия, посвященные теме оценки регулирующего воздействия	*да*

27 марта 2015 года семинар-совещание и расширенное заседание коллегии министерства с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Краснодарского края включали вопрос «О результатах оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов края и внедрение соответствующих процедур в муниципальных образованиях края» (присутствовали представители всех муниципальных образований Краснодарского края);

17 апреля 2015 года организовано совещание по практическим вопросам проведения оценки регулирующего воздействия, в котором приняли участие представители 32 исполнительных органов власти края – потенциальных разработчиков проектов, подлежащих оценке регулирующего воздействия. На совещании обсудили вопросы соблюдения процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиками проектов, организации специальных разделов на их сайтах и заполнения сводных отчетов с использованием федеральной методики;

27 мая 2015 года заседание Экспертной группы по мониторингу внедрения в Краснодарском крае «Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе» (с целью информирования Экспертной группы о выполнении требования № 12 Стандарта «Принятие нормативного акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность»);

10 июля 2015 года заседание Комиссии по улучшению инвестиционного климата в Краснодарском крае. Повестка заседания включала вопрос о развитии в Краснодарском крае института оценки регулирующего воздействия. Итоги за 2014 год;

17 августа 2015 года заседание коллегии министерства экономики Краснодарского края, в повестку которого включен вопрос «О результатах проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов края и внедрении в муниципальных образованиях процедур, предусматривающих оценку регулирующего воздействия и экспертизу муниципальных актов»;

На регулярной основе проводятся заседания Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия и экспертизе нормативных правовых актов Краснодарского края при министерстве экономики Краснодарского края с крупнейшими краевыми общественными организациями, представляющими интересы бизнес сообществ, и уполномоченным по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.

указать дату, место, вид мероприятия

4.10. Проведены или проводятся мероприятия по информационной поддержке института оценки регулирующего воздействия в СМИ	*да*

С целью информирования общественности об институте оценки регулирующего воздействия в апрельском номере журнала «Налоговые и финансовые известия Кубани» была опубликована статья, посвященная развитию этого института в Краснодарском крае (автор статьи начальник отдела оценки регулирующего воздействия Н.В. Белозорова).

30 октября 2015 года интервью заместителя министра экономики Краснодарского края И.В. Красавина на тему оценки регулирующего воздействия на городском общественно-политическом информационном канале МТРК «Краснодар» в программе «Бизнес-курс».

20 ноября 2015 года интервью заместителя министра экономики Краснодарского края И.В. Красавина об оценке регулирующего воздействия НПА газете «Кубанские новости».	
указать, какие	
4.11. Создан совет/рабочая группа по оценке регулирующего воздействия	*да*
Приказом министерства экономики Краснодарского края от 31 декабря 2013 года № 148 образован консультативный совет по оценке регулирующего воздействия и экспертизе нормативных правовых актов Краснодарского края при министерстве экономики Краснодарского края (утратил силу с 1 января 2016 года в связи с изданием приказа министерства экономики Краснодарского края от 4 декабря 2015 года № 161). Разработан и проходит согласование в установленном порядке приказ департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края «Об образовании Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия и экспертизе нормативных правовых актов Краснодарского края при департаменте инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края»	
реквизиты документов, утверждающих состав и функции указанного совета/рабочей группы	
4.12. Заключены соглашения о взаимодействии с бизнес-ассоциациями (объединениями) при проведении оценки регулирующего воздействия	*да*
Краснодарское краевое отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Некоммерческая организация «Агропромышленный союз Кубани»; Краснодарская краевая общественная организация «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»; Краснодарское региональное отделение «Российский союз промышленников и предпринимателей»; Союз «Торгово-промышленной палаты Краснодарского края»; Краснодарское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Региональное объединение работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»; Общественная палата Краснодарского края; Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.	
при наличии указать, с кем	
4.13. Заключено соглашение о взаимодействии с Минэкономразвития России	*нет*

Руководитель департамента В.А. Швец

Н.В. Белозорова
210-21-99