

Заключение от 11.01.2023 № 21-1/23-32

по результатам оценки регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
Темрюкский район «Об утверждении Порядка заключения соглашений о
защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального
образования Темрюкский район»

Отдел инвестиционного развития, малого бизнеса и промышленности как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, устанавливающих новые, изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности рассмотрел поступивший 15 декабря 2022 г. проект постановления администрации муниципального образования Темрюкский район «Об утверждении Порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования Темрюкский район» (далее – проект), разработанный отделом инвестиционного развития, малого бизнеса и промышленности администрации муниципального образования Темрюкский район (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Темрюкский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Темрюкский район от 11 мая 2022 г. № 699 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведён анализ результатов исследований, проводимых разработчиком:

изучены мнения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, отраженные в своде предложений, поступивших по результатам проведения публичных консультаций;

установлена полнота рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы

общественных отношений.

Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;

срок достижения целей предлагаемого правового регулирования установлен разработчиком – январь 2023 года (ориентировочный срок дня официального опубликования муниципального нормативного акта). Необходимость проведения мониторинга разработчиком не установлена;

по мнению разработчика, расходы бюджета муниципального образования Темрюкский район, а также расходы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акт, отсутствуют;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Наряду с предложенным вариантом правового регулирования по принятию нормативного правового акта, утверждающего порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования Темрюкский район, рассмотрен вариант невмешательства государства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений интересы, которых будут затронуты правовым регулированием, являются российские юридические лица, реализующие инвестиционный проект, в том числе проектные компании (за исключением государственных и муниципальных учреждений, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий).

По данным разработчика, дать точную количественную оценку потенциальных участников группы не представляется возможным, в связи с неограниченным кругом лиц и заявительным характером заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в невозможности заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, в которых муниципальное образование Темрюкский район может быть стороной соглашения ввиду отсутствия порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования Темрюкский район.

Частью 8 статьи 4 Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» установлены полномочия органов местного самоуправления в сфере защиты и поощрения капиталовложений по утверждению нормативных правовых актов, регулирующих условия и порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципальных образований.

Проект постановления вынесен с целью приведения нормативных правовых актов муниципального образования Темрюкский район в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и разработан в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» в целях реализации администрации муниципального образования Темрюкский район полномочий в сфере защиты и поощрения капиталовложений, постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 8 ноября 2022 г. № 796 «Об утверждении Порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых не является Российская Федерация, изменения и прекращения действия таких соглашений, особенностей раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей проект, и Порядка осуществления мониторинга исполнения условий соглашения о защите и поощрении капиталовложений и условий реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено такое соглашение, в том числе этапов реализации инвестиционного проекта».

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом предлагается утвердить порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования Темрюкский район.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и состоит в заключении соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования Темрюкский район.

4. Проект содержит положения, устанавливающие новые обязанности для юридических лиц, обратившихся в уполномоченный орган Краснодарского края для заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений, в котором муниципальное образование Темрюкский район может быть стороной соглашения, а именно представление данных об исполнении условий соглашения и условий реализации инвестиционного проекта, в том числе информацию о реализации соответствующего этапа инвестиционного проекта (если применимо).

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования Темрюкский район в отношениях с указанными субъектами изменяются в части:

заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования Темрюкский район;

присоединения муниципального образования Темрюкский район после заключения соглашения;

мониторинга исполнения условий соглашения.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Темрюкского района, отсутствуют.

6. Расходы бюджета муниципального образования Темрюкский район, а также расходы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 15 по 28 декабря 2022 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район (www.temryuk.ru).

Кроме того, проект направлялся в адрес общественных организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия: председателю союза Темрюкской торгово-промышленной палаты, ООО «Компания «Туринвест+Сервис», МУП «Центральный рынок», индивидуальному предпринимателю А.В. Перхуну, уполномоченному по защите прав предпринимателей в Темрюкском районе Краснодарского края, председателю Темрюкского местного отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

9. В период проведения публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступили.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их ведению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Темрюкский район, способствующих возникновению необоснованных расходов юридических лиц в сфере предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, а также необоснованных расходов бюджета муниципального образования Темрюкский район и о возможности его дальнейшего согласования.

Начальник отдела
инвестиционного развития,
малого бизнеса и промышленности



Ю.А. Мороз