



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ТЕМРЮКСКИЙ РАЙОН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14.10.2016

№ 898

г. Темрюк

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой  
политики муниципального образования Темрюкский район  
на 2017-2019 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением администрации муниципального образования Темрюкский район от 23 июня 2016 № 477 «О составлении проекта бюджета муниципального образования Темрюкский район на очередной финансовый год и на плановый период» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Темрюкский район на 2017-2019 годы (приложение).

2. Постановление администрации муниципального образования Темрюкский район от 16 ноября 2015 года № 815 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Темрюкский район на 2016-2018 годы» считать утратившим силу.

3. Отделу по взаимодействию со СМИ (Кистанова) разместить (опубликовать) настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Темрюкский район Н.А. Оголь.

5. Постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2017 года.

Глава муниципального образования  
Темрюкский район



С.Г. Робилко



## ПРИЛОЖЕНИЕ

### УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации  
муниципального образования

Темрюкский район

от 14.10.2016 № 898

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

### бюджетной и налоговой политики муниципального образования Темрюкский район на 2017 - 2019 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Темрюкский район на 2017 - 2019 годы подготовлены в рамках составления проекта бюджета муниципального образования Темрюкский район на очередной финансовый год и плановый период в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Совета муниципального образования Темрюкский район от 28 февраля 2014 года № 630 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Темрюкский район».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетного послания Президента Российской Федерации В.В. Путина о бюджетной политике, указов Президента Российской Федерации, программы повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года, муниципальных программ муниципального образования Темрюкский район (далее – муниципальные программы) и иных документов стратегического планирования.

#### 1. Основные итоги исполнения бюджета муниципального образования в 2015 году и 9 месяцев 2016 года

Объем доходной части бюджета муниципального образования Темрюкский район за 2015 год исполнен в сумме 2070,6 миллионов рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 835,1 миллионов рублей, темп поступления – 133,2 %.

Расходы бюджета муниципального образования Темрюкский район в 2015 году исполнены в сумме 1896,7 миллионов рублей или 96 процентов.

Большое внимание уделялось финансированию отраслей социально-культурной сферы. Своевременно обеспечена выплата заработной платы работникам бюджетной сферы. Выполнены все публичные обязательства в полном объеме, существенно укреплена материальная база учреждений социально-культурной сферы.



Для обеспечения сбалансированности местных бюджетов поселений также использовался механизм предоставления бюджетных кредитов.

В 2016 году обеспечивается положительная динамика основных показателей бюджета.

За девять месяцев 2016 года в районный бюджет поступило доходов с учётом безвозмездных поступлений из краевого бюджета в сумме 1626,1 миллионов рублей. Темп поступления доходов к соответствующему периоду 2015 года 124,3 %, в том числе: налоговых и неналоговых доходов 144,7%. Получено на 232,2 миллионов рублей больше чем в прошлом году.

Бюджетное назначение 9 месяцев 2016 года исполнено на 101,4 %, дополнительно поступило в бюджет 10,6 миллионов рублей.

Расходы районного бюджета осуществляются на основании действующих расходных обязательств. Социально-культурная сфера по-прежнему остается приоритетным направлением расходования средств.

На 1 октября 2016 года план по расходам бюджета муниципального образования Темрюкский район утвержден в сумме 2301,9 миллионов рублей, объём финансирования по отношению к соответствующему периоду 2015 года составил 116 %.

Внедрен и успешно реализуется программно-целевой метод формирования бюджета муниципального образования Темрюкский район, в результате объём расходов, формируемых в рамках муниципальных программ в 2016 году составил 2171,2 тысяча рублей или 94 % от общей суммы расходов.

В полном объёме исполняются действующие расходные обязательства, принимаются меры, направленные на повышение эффективности муниципальной бюджетной политики, реформирование муниципальных финансов.

Администрацией муниципального образования Темрюкский район обеспечивается выполнение Плана мероприятий по снижению дефицита бюджета и уровня муниципального долга муниципального образования Темрюкский район, повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет и совершенствованию работы с муниципальным заказом. За 9 месяцев 2016 года в результате проведенных торгов экономия средств районного бюджета составила более 15,4 миллионов рублей.

В 2016 году погашен в полном объеме бюджетный кредит муниципального образования Темрюкский район, привлеченный из краевого бюджета.

С целью повышения эффективности использования бюджетных средств на предоставление муниципальных услуг в районе сформирована система муниципальных заданий.

Обеспечивается мониторинг и оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях Темрюкского района.

Проведена работа по формированию данных единого реестра участников бюджетного процесса и ведомственных перечней муниципальных услуг в интегрированной системе «Электронный бюджет».



## 2. Цели и задачи налоговой политики

Налоговая политика муниципального образования Темрюкский район в 2017-2019 годах будет направлена на обеспечение поступлений в бюджет всех доходных источников в запланированных объемах.

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости местного бюджета.

Налоговая политика в муниципальном образовании Темрюкский район будет выстраиваться с учётом изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Краснодарского края, которые окажут влияние на формирование доходной части местного бюджета.

В частности, Законом Краснодарского края от 13 октября 2015 года № 3253-КЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Краснодарского края» предусмотрено зачисление с 1 января 2016 года в доходы бюджетов муниципальных районов налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения по нормативу 10 %. С 1 января 2017 года увеличивается норматив отчислений от государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий через многофункциональные центры с 67% до 100 %. Снижен норматив отчислений НДФЛ в районный бюджет с 28,05% до 25% (не предусмотрен дополнительный норматив отчисления в районный бюджет в размере 3,05% в связи с отсутствием дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности). Изменен порядок внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду и сроки представления расчета (письмо Роспотребнадзора от 11 апреля 2016 года № АС-06-01-30/6155).

В предстоящий трёхлетний период предстоит реализовать комплекс мер, направленных на укрепление и развитие собственного налогового потенциала, повышение собираемости налогов и сборов.

С этой целью будет обеспечиваться:

мониторинг финансовых и экономических показателей по широкому кругу организаций с целью определения причин колебаний их налогооблагаемой базы;

проведение целенаправленной работы с плательщиками, находящимися на территории муниципального образования Темрюкский район, в целях принятия мер по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности;

проведение разъяснительной работы с руководителями организаций по выявлению предпосылок выплат «серой» заработной платы, а также доведению заработной платы до среднеотраслевого уровня, недопущения образования просроченной задолженности;

выявление дополнительных резервов увеличения доходной части консолидированного бюджета края в отношении хозяйствующих субъектов других регионов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Темрюкский район;



обеспечение стабильных условий деятельности инвесторов, поддержки инновационного предпринимательства и предприятий малого бизнеса.

Способствовать росту налогооблагаемой базы и доходных показателей бюджета муниципального образования Темрюкский район будут следующие направления работы:

обеспечение качественного администрирования налоговых и неналоговых доходов;

усиление ответственности главных администраторов доходов за выполнение бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам;

осуществление мониторинга платежей в разрезе доходных источников;

проведение комплекса мероприятий, направленных на снижение недоимки по платежам в бюджет;

повышение эффективности управления объектами муниципальной собственности, в том числе за счет повышения качества претензионно – исковой работы;

усиление муниципального земельного контроля.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен новыми практиками его реализации, в числе которых регулярная разработка и публикация «Бюджета для граждан».

Опираясь на долгосрочные государственные, региональные и муниципальные общественно-политические ориентиры, основными целями налоговой и бюджетной политики в Темрюкском районе являются обеспечение мер, направленных на устойчивое социально–экономическое развитие района, улучшение качества жизни населения.

Исходя из общественно–политических приоритетов в области налогов и бюджета администрации муниципального образования, главным администраторам доходов, главным распорядителям бюджетных средств (главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета), муниципальным учреждениям необходимо направить консолидированные усилия:

на обеспечение уровня доходов районного бюджета, достаточных для гарантированного и качественного обеспечения граждан доступными и качественными бюджетными услугами;

на создание условий для устойчивого социально–экономического развития Темрюкского района за счет стимулирования экономического роста поддержки инвестиционной деятельности и повышения предпринимательской активности;

на поддержание сбалансированности бюджета муниципального образования Темрюкский район, обеспечение бюджетной устойчивости;

на повышение результативности использования бюджетных средств на базе современных принципов управления муниципальными финансами, повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений.

### **3. Основные направления бюджетной политики**



Основным приоритетом бюджетной политики на очередной финансовый год и на двухлетний плановый период является формирование и гарантированное исполнение бюджетных расходов исходя из муниципальных приоритетов, направленных на улучшение качества жизни населения за счет обеспечения граждан доступными и качественными услугами, повышения реальных доходов.

В 2017-2019 годы предстоит реализовать следующие наиболее крупные задачи:

1. Обеспечение устойчивости, сбалансированности районного бюджета.
2. Обеспечение организационных мер, направленных на рост эффективности бюджетных расходов, повышение качества предоставления муниципальных услуг.

Бюджетная политика в предстоящие три года, прежде всего, будет характеризоваться преемственностью приоритетного направления бюджетных расходов на развитие социально-культурной сферы.

Приоритетами в использовании бюджетных средств в социально-культурной сфере на предстоящий период являются:

поддержка дошкольного образования, в том числе за счёт ускоренного решения проблем обеспечения населения услугами детских дошкольных учреждений (капитальный ремонт, строительство, реконструкция дошкольных учреждений);

материально-техническое обеспечение муниципальных учреждений социальной сферы;

обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям; поддержка творческих коллективов, общественных и культурных инициатив граждан в области культуры; сохранение исторического и культурного наследия;

реализация комплекса мер, обеспечивающих возможность для населения вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получать доступ к развитой спортивной инфраструктуре, создание условий для подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва.

В области межбюджетных отношений основные усилия должны быть направлены на достижение сбалансированности бюджетов поселений Темрюкского района. Необходимо продолжить предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также иных межбюджетных трансфертов на софинансирование расходных обязательств поселений. Одновременно следует стимулировать органы местного самоуправления поселений к увеличению налогооблагаемой базы, росту собираемости доходов, оптимизации расходов, проведению ответственной финансовой политики и повышению качества управления бюджетным процессом.

В среднесрочной перспективе бюджетная политика Темрюкского района, кроме роста объёмных показателей, будет ориентирована на улучшение качества управления бюджетными средствами, реформирование бюджетной



сферы и бюджетного процесса. В рамках реализации этих приоритетов усилия участников бюджетного процесса предстоит направить на следующее:

1. В целях повышения эффективности расходов предстоит продолжить работу по установлению прямой взаимосвязи бюджетного финансирования с показателями выполнения учреждениями муниципальных заданий и соблюдения ими требований к качеству муниципальных услуг.

2. Со стороны главных распорядителей бюджетных средств должна применяться система мониторинга выполнения подведомственными учреждениями Темрюкского района муниципального задания, включая контроль качества и объёмов предоставляемых услуг (выполнения работ). Бюджетные и автономные учреждения должны быть нацелены на качественное предоставление потребителям муниципальных услуг, на создание условий и стимулов для повышения своей открытости, сокращения внутренних издержек, в том числе за счёт мер, направленных на энергосбережение и энергетическую эффективность.

3. На регулярной основе пересматривать имеющиеся расходные обязательства муниципального образования Темрюкский район и выявлять не первоочередные, не содействующие социально-экономическому развитию, а также ведущие к снижению эффективности расходов. Предложения по новым расходным обязательствам должны рассматриваться одновременно с предложениями об источниках финансирования.

4. Одновременно должны решаться задачи по повышению эффективности управления муниципальным имуществом, по совершенствованию сети учреждений в соответствии с потребностями населения.

5. Необходимо продолжить проведение мониторинга качества управления бюджетным процессом в поселениях Темрюкского района.

6. Требуется обеспечить комплексный подход к осуществлению мероприятий, направленных на стимулирование поселений в повышении эффективности бюджетных расходов и улучшении качества управления бюджетным процессом. Механизмы стимулирования поселений требуется увязать с результатами, достигнутыми органами местного самоуправления в сфере повышения эффективности бюджетных расходов и динамикой данных результатов.

7. Для обеспечения более тесной увязки бюджетного планирования, а также результатов расходования бюджетных средств с целями муниципальной политики на соответствующих направлениях деятельности необходимо продолжить использовать программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета на 2017 год.

8. Необходимо внедрять передовые технологии в практику управления бюджетным процессом. Одна из основных целей – создание единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами. Должны быть решены задачи по:

построению автоматизированной системы управления муниципальными финансами – «Электронный бюджет»;



предоставлению муниципальных услуг муниципальными учреждениями Темрюкского района в электронном виде;

обеспечению прозрачности, открытости и подотчётности деятельности органов местного самоуправления;

созданию инструментов для взаимоувязки финансовых показателей публично-правовых образований и результатов их деятельности с целью повышения качества стратегического и бюджетного планирования.

9. Требуется обеспечить взаимосвязь процесса составления, исполнения бюджетов с инструментами закупок для нужд бюджетных организаций. При возможности заключения муниципальных контрактов, выходящих за пределы финансового года, ответственность субъектов бюджетного планирования за несоблюдение сроков подготовки и исполнения контрактов должна быть повышена. Безусловность соблюдения формализованных правил о закупках не должна являться фактором, удлиняющим сроки финансирования и основанием для снижения ответственности муниципального заказчика за конечные результаты закупок.

Оптимизация и эффективное расходование средств на муниципальное управление останется в предстоящий период важной составляющей финансово-экономического регулирования деятельности органов местного самоуправления Темрюкского района.

Кроме того, установить, что администрация муниципального образования Темрюкский район не вправе принимать решения, приводящие к увеличению в 2017-2019 годах штатной численности муниципальных служащих, за исключением случаев принятия решений о наделении администрации муниципального образования Темрюкский район дополнительными функциями, требующими увеличения штатной численности.

10. Необходимо продолжить проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом в целях обеспечения сбалансированного исполнения бюджета Темрюкского района и недопущение образования муниципального долга Темрюкского района.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию Темрюкского района, обеспечению ключевых бюджетных приоритетов, поддержанию стабильности районного бюджета и бюджетов поселений, повышению эффективности бюджетной системы на местном уровне.

Начальник финансового управления

Н.А. Опара