



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ТЕМРЮКСКИЙ РАЙОН**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 20.12.2022

№ 243д

г. Темрюк

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Темрюкский район на 2023 год**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», с учетом общественных обсуждений, прошедших с 1 октября по 1 ноября 2022 г., п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Темрюкский район на 2023 год (приложение).

2. Отделу информатизации и взаимодействия со СМИ администрации муниципального образования Темрюкский район (Семикина О.А.) официально опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании газете Темрюкского района «Тамань» и официально опубликовать (разместить) на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Темрюкский район Лулудова С.И.

4. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава муниципального образования  
Темрюкский район



Ф.В. Бабенков

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации  
муниципального образования  
Темрюкский район

от 10.12.2022 № 24.32

## ПРОГРАММА

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Темрюкский район на 2023 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Темрюкский район на 2023 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Темрюкский район, описание текущего развития профилактической деятельности администрации муниципального образования Темрюкский район, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Программа разработана в соответствии с:

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения функции осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Темрюкский район.

Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Темрюкский район и разработка Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Темрюкский район на 2023 год осуществляется администрацией муниципального образования Темрюкский район через структурное подразделение – управление жилищно-коммунального хозяйства, охраны окружающей среды, транспорта, связи и дорожного хозяйства (далее – Управление, контрольный орган).

Предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании Темрюкский район необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

Управление осуществляет муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в отношении следующих объектов:

деятельность, действия (бездействие) единой теплоснабжающей организации (далее также – контролируемое лицо) по исполнению обязательств, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27 июля 2010 г.

№ 190-ФЗ «О теплоснабжении», согласно которой единая теплоснабжающая организация обязана реализовывать мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенные для нее в схеме теплоснабжения в соответствии с перечнем и сроками, указанными в схеме теплоснабжения;

результаты деятельности единой теплоснабжающей организации, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Для целей настоящей Программы используются профилактические мероприятия. Это мероприятия, проводимые контрольным органом в целях предупреждения возможного нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

При осуществлении муниципального контроля контрольный орган проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит.

Должностные лица контрольного органа при проведении профилактических мероприятий осуществляют взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных федеральным законодательством. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируруемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Главной задачей при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации в отношении контролируемых объектов.

Пути решения проблем:

повышение уровня правосознания, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;

обеспечение достаточного контроля за исполнением должностных обязанностей.

## Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

Основными целями Программы являются:

предупреждение нарушений обязательных требований в сфере муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Темрюкский район;

предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

Основными задачами Программы являются:

оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, сроки (периодичность) их проведения, направленных на достижение целей и задач программы**

№	Вид мероприятия и форма его проведения	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица администрации муниципального образования Темрюкский район, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1	2	3	4	5
1	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) в целях информирования	Должностные лица Управления	По мере необходимости в течение года
		Публикация на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального жилищного контроля	Должностные лица Управления	По мере поступления
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации	Должностные лица Управления	По мере обновления
2	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального контроля с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике	Должностные лица Управления	Ежегодно (не позднее 25 февраля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики)
3	Объявление предостережения	Объявление предостережений для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Должностные лица Управления	В течение года (при наличии оснований)

1	2	3	4	5
4	Консультирование	<p>Проведение должностными лицами консультаций по вопросам муниципального жилищного контроля.</p> <p>Консультирование осуществляется посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>личного обращения;</li> <li>телефонной связи;</li> <li>электронной почты;</li> <li>видео-конференц-связи;</li> <li>в письменной форме в соответствии с действующим законодательством</li> </ul>	Должностные лица Управления	В течение года (при наличии оснований)
5	Профилактический визит	<p>Проведение информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности либо к объектам, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, об их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска</p>	Должностные лица Управления	Ежеквартально в течение года (при наличии оснований)
6	Самообследование	<p>Осуществление в автоматизированном режиме и касается как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений</p>	Должностные лица Управления	В течение года (при наличии оснований)
7	Стимулирование	<p>Стимулирование производится посредством размещения на сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» успешных практик, применяемых в рамках добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами</p>	Должностные лица Управления	В течение года (при наличии оснований)

## Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

Основными целями Программы являются:

предупреждение нарушений обязательных требований в сфере муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Темрюкский район;

предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

Основными задачами Программы являются:

оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.



предписаний, выданных органом муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

Заместитель главы  
муниципального образования  
Темрюкский район



С.И. Лулудов