



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАПОРОЖСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ТЕМРЮКСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15.09.2017

№ 122

ст-ца Запорожская

**Об утверждении стандартов осуществления внутреннего муниципального
финансового контроля**

В соответствии с пунктом 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Запорожского сельского поселения Темрюкского района от 29 августа 2014 года № 199 «О создании органа внутреннего муниципального финансового контроля Запорожского сельского поселения и об утверждении Порядка по осуществлению внутреннего финансового контроля и Порядка по осуществлению внутреннего финансового аудита главным распорядителем (распорядителем) средств местного бюджета, главным администратором (администратором) доходов местного бюджета, главными администратором (администратором) источников финансирования дефицита местного бюджета» п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить стандарт осуществления внутреннего муниципального финансового контроля «Общие требования к стандартам осуществления внутреннего муниципального финансового контроля» (приложение № 1).

2. Утвердить стандарт осуществления внутреннего муниципального финансового контроля «Принципы осуществления органом внутреннего муниципального финансового контроля Запорожского сельского поселения Темрюкского района внутреннего муниципального финансового контроля» (приложение № 2).

3. Разместить и опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Запорожского сельского поселения Темрюкского района в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового отдела администрации Запорожского сельского поселения Темрюкского района С.Н.Кихаеву.

5. Постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

Глава Запорожского сельского поселения
Темрюкского района



Н.Г.Колодина

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
Запорожского сельского поселения
Темрюкского района
от 15.09.2017 № 122

СТАНДАРТ

осуществления внутреннего муниципального финансового контроля «Общие требования к стандартам осуществления внутреннего муниципального финансового контроля»

1. Общие положения

1.1 Настоящие общие требования к стандартам осуществления внутреннего муниципального финансового контроля разработаны с целью обеспечения единого подхода к структуре стандартов при разработке и утверждении стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля (далее – стандарты), а так же к порядку разработки, утверждения и актуализации стандартов.

1.2 Стандарты разрабатываются в целях определения правил и процедур планирования контрольной деятельности, проведения контрольных мероприятий, а также формирования отчетов о результатах проведения контрольных мероприятий при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля.

1.3 Применение стандартов органами внутреннего муниципального финансового контроля должно быть направлено на:

обеспечение соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

обеспечение правомерного, результативного и эффективного использования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

осуществление контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий;

реализацию комплекса мер по налаживанию системной профилактической работы, ориентированной на соблюдение объектами контроля обязательных требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

совершенствование осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, направленное на уменьшение вероятности нарушений и недостатков при формировании и использовании средств бюджета Запорожского сельского поселения Темрюкского района, предотвращение ущерба Запорожскому сельскому поселению Темрюкского района;

приведение системы внутреннего муниципального финансового контроля в соответствие со стандартами осуществления внутреннего государственного финансового контроля;

унификацию подходов к разработке стандартов, создание условий для взаимного признания результатов контрольной деятельности органов муниципального финансового контроля и повышения эффективности их взаимодействия.

1.4. Применение стандартов органами внутреннего муниципального финансового контроля призвано обеспечить соблюдение следующих общих принципов:

этических принципов – честность, независимость, объективность, предотвращение конфликта интересов, ответственность, компетентность, конфиденциальность, профессиональное развитие;

принципов осуществления деятельности – законность, результативность, эффективность, превентивная направленность, управление рисками, непрерывность, информатизация, единство методологии, взаимодействие, информационная открытость.

1.5. Общие требования определяют требования к структуре, содержанию и оформлению стандартов, а также к порядку разработки, утверждения и актуализации стандартов.

2. Требования к структуре и содержанию стандартов

2.1. Структура стандартов должна обеспечивать логическую реализацию порядка осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю.

2.2. Стандарты должны иметь следующую структуру:

2.2.1. Наименование стандарта, которое должно быть кратким, точно характеризовать предмет стандарта и обобщать содержание устанавливаемых им положений.

2.2.2. Общие положения:

обоснование необходимости стандарта – описание назначения стандарта, его целей и задач, решение которых обеспечивается его применением, а также сфера применения стандарта;

взаимосвязь с другими стандартами – ссылки на другие стандарты или их отдельные положения, с учетом которых должен применяться данный стандарт;

особенности применения стандарта (при необходимости) – перечень случаев и условий, при которых стандарт не должен применяться либо

применение стандарта является приоритетным по сравнению с другими стандартами;

2.2.3. Определение основных терминов и понятий (при необходимости) – перечень терминов и понятий, используемых в стандарте, с их определениями либо указание на другие документы, устанавливающие определения используемых в стандарте терминов и понятий;

2.2.4. Основные положения:

описание правил осуществления деятельности по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля (далее – контрольной деятельности), регулируемой стандартом (проведения контрольного мероприятия);

состав и последовательность выполнения процедур осуществления контрольной деятельности, регулируемой стандартом (проведения контрольного мероприятия), а также требования к порядку их выполнения;

состав и содержание формируемых в ходе осуществления контрольной деятельности документов;

иные требования к порядку осуществления контрольной деятельности (при необходимости);

2.2.5. Приложения (при необходимости).

2.3. Основная часть специальных стандартов должна раскрывать правила, порядок, процедуры организации контрольного мероприятия в части подготовки, проведения, оформления результатов контрольного мероприятия, обеспечения качества контрольного мероприятия, а также реализации результатов контрольного мероприятия.

2.4. Стандарты должны отвечать следующим основным требованиям:

целесообразности – соответствовать поставленным целям их разработки;

четкости и ясности – обеспечивать однозначность понимания изложенных в них положений;

логической стройности – обеспечивать последовательность и целостность изложения их положений, исключать внутренние противоречия;

полноты (существенности) – достаточно полно охватывать регламентируемый ими предмет;

преемственности и непротиворечивости – обеспечивать взаимосвязь и согласованность с ранее принятыми нормативными (методическими) документами, не допускать дублирование их положений;

подконтрольности выполнения – содержать положения, обеспечивающие возможность объективного контроля выполнения их положений;

единства терминологической базы - обеспечивать одинаковую трактовку применяемых в них терминов.

2.5. В зависимости от содержания стандарта с учетом особенностей его положений, в стандарт при необходимости включаются таблицы, графический материал (к примеру: схемы, рисунки).

2.6. Примеры в стандарте могут быть приведены в тех случаях, если они поясняют отдельные его положения или способствуют более краткому их изложению.

2.7. В случае необходимости использования в тексте стандартов сокращенных наименований и общепринятых аббревиатур при первом употреблении соответствующее словосочетание приводится полностью с одновременным указанием в скобках его сокращенного наименования или аббревиатуры, используемых далее по тексту. Следует избегать излишних (необоснованных) сокращений, которые могут затруднить его использование.

3. Требования к порядку разработки, утверждения и актуализации стандартов

3.1. При разработке и актуализации стандартов рекомендуется учитывать:

принципы и подходы, используемые в стандартах осуществления внутреннего государственного финансового контроля в области государственного финансового контроля с учетом целесообразности их применения в практике осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;

накопленный опыт регулирования и стандартизации в области внутреннего государственного финансового контроля и аудита, современные научные и методические разработки в области внутреннего государственного финансового контроля и аудита;

правоприменительную практику в сфере муниципального финансового контроля.

3.2. Разработка стандартов должна осуществляться поэтапно, включая следующие этапы:

подготовительный этап;

общественного обсуждения;

аналитический;

доработки по результатам общественного обсуждения;

утверждения.

3.3. В рамках реализации подготовительного этапа разработки стандартов могут создаваться координационные, совещательные органы (советы, комиссии, группы) в целях изучения и систематизации имеющихся нормативных правовых и иных документов, положения которых целесообразно учитывать при разработке стандартов.

3.4. К разработке стандартов могут привлекаться эксперты (сторонние организации) для оказания консультационных услуг по формированию проекта стандарта(при необходимости).

3.5. Проект стандарта подлежит общественному обсуждению посредством размещения проекта стандарта на официальном сайте Запорожского сельского поселения Темрюкского района с указанием

электронного адреса для направления пользователями сайта своих предложений.

3.6. Срок направления отзывов на проект стандарта, а также срок, в течение которого пользователи сайта могут направлять свои предложения, составляет не менее 15 календарных дней.

3.7. В рамках реализации аналитического этапа изучаются предложения, поступившие на этапе общественного обсуждения, рассматривается целесообразность учета поступивших предложений. По итогам формируется сводная таблица предложений для доработки стандарта.

3.8. Доработанный проект стандарта утверждается в соответствии с процедурами, предусмотренными администрацией Запорожского сельского поселения Темрюкского района.

3.9. Утвержденный стандарт размещается на официальном сайте Запорожского сельского поселения Темрюкского района в сети «Интернет».

3.10. Актуализация стандартов осуществляется на регулярной основе по мере необходимости (с учетом практики применения стандартов в ходе реализации полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля).

Начальник финансового отдела



С.Н.Кихаева

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
Запорожского сельского поселения
Темрюкского района
от 15.09.2017 № 122

СТАНДАРТ

осуществления внутреннего муниципального финансового контроля «Принципы осуществления органом внутреннего муниципального финансового контроля Запорожского сельского поселения Темрюкского района внутреннего муниципального финансового контроля»

1. Общие положения

1.1. Стандарт осуществления внутреннего муниципального финансового контроля «Принципы осуществления органом внутреннего муниципального финансового контроля Запорожского сельского поселения Темрюкского района внутреннего муниципального финансового контроля» (далее - Стандарт) разработан в целях установления общих принципов, связанных с реализацией полномочий органа внутреннего муниципального финансового контроля Запорожского сельского поселения Темрюкского района (далее – Орган внутреннего финансового контроля) по внутреннему муниципальному финансовому контролю.

1.2. Полномочиями Органа внутреннего финансового контроля по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля являются:
контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий.

2. Термины и определения

2.1. В целях настоящего Стандарта применяются следующие понятия:

контрольная деятельность - деятельность Органа внутреннего финансового контроля по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля;

контрольное мероприятие – плановая, либо внеплановая проверка, обследование, проводимые в ходе осуществления контрольной деятельности;

нарушение - установленный факт несоответствия деятельности объекта контроля и (или) отчетности о ее результатах требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в части, подлежащей внутреннему муниципальному финансовому контролю;

рабочая документация - документы и иные материалы, содержащие зафиксированную на бумажном или электронном носителе информацию с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать, подготавливаемые или получаемые в связи с проведением контрольного мероприятия;

результаты контрольного мероприятия - сведения, содержащиеся в документе (акте, заключении), оформляемом по итогам контрольного мероприятия;

ущерб - дополнительные расходы бюджета Запорожского сельского поселения Темрюкского района, муниципальных бюджетных учреждений, которые осуществлены или необходимо осуществить в результате допущенного объектом контроля нарушения условий документа, являющегося правовым основанием возникновения и осуществления расходов, предоставления средств из бюджета, размещения средств бюджета, муниципального контракта; и (или) расходы бюджета, которые необходимо осуществить для восстановления (приобретения) утраченного (поврежденного) муниципального имущества; и (или) доходы местного бюджета, не полученные ввиду совершения (допущения) объектом контроля нарушения;

уполномоченные должностные лица - должностные лица Органа внутреннего финансового контроля, осуществляющие внутренний муниципальный финансовый контроль.

3. Принципы осуществления внутреннего муниципального финансового контроля

3.1. Принципы осуществления внутреннего муниципального финансового контроля определяют этические и профессиональные нормы, которыми должны руководствоваться уполномоченные должностные лица.

3.1.1. Этические принципы.

Этические принципы предусматривают как этические нормы для муниципальных служащих в целом, так и дополнительные требования для уполномоченных должностных лиц, с учетом особенностей профессиональной деятельности по осуществлению полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю.

Этические принципы включают в себя принципы честности, независимости, объективности, предотвращения конфликта интересов, ответственности, компетентности, конфиденциальности.

3.1.1.1. Принцип честности означает, что уполномоченные должностные лица в процессе взаимодействия с представителями объектов контроля действуют открыто, демонстрируя высокие стандарты поведения при выражении профессиональной позиции. Честность также предполагает наличие

внутреннего нравственного достоинства, которое проявляется в единстве слова и дела, способности должностного лица давать адекватную оценку своему поведению, осознавать границы личных и профессиональных возможностей и интересов, быть открытым перед профессиональным сообществом.

3.1.1.2. Принцип независимости означает, что уполномоченные должностные лица при выполнении возложенных на них задач должны быть независимы от объектов контроля и связанных с ними граждан в административном, финансовом и функциональном отношении.

Независимость уполномоченных должностных лиц, состоит в том, что они:

не являлись в проверяемый период и не являются в период проведения контрольного мероприятия должностным лицом и (или) иным работником объекта контроля или собственником организации (в случаях проведения проверок в организациях, не относящихся к муниципальному сектору);

не состоят в соответствии с семейным законодательством Российской Федерации в брачных отношениях, отношениях родства или свойства, усыновителя и усыновленного, а также попечителя и опекаемого с должностными лицами объекта контроля или собственниками организации (в случаях проведения проверок в организациях, не относящихся к муниципальному сектору);

не были связаны в проверяемый период и не связаны в период проведения контрольного мероприятия финансовыми отношениями с объектом контроля.

Независимость уполномоченных должностных лиц не противоречит поддержанию доброжелательных отношений и взаимодействию с объектами контроля по вопросам осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

3.1.1.3. Принцип объективности означает отсутствие у уполномоченных должностных лиц предубеждений или предвзятости по отношению к объектам контроля и их должностным лицам.

Объективность предусматривает беспристрастность оценок и рекомендаций и исключение влияния на должностных лиц таких факторов, как внешнее давление, политическое или идеологическое воздействие со стороны каких-либо социальных групп, религиозных или общественных объединений. Уполномоченные должностные лица должны обеспечивать равное отношение ко всем физическим и юридическим лицам. Выводы уполномоченных должностных лиц должны подтверждаться фактическими данными и документами, содержащими достоверную и официальную информацию.

3.1.1.4. Принцип предотвращения конфликта интересов предполагает реализацию уполномоченными должностными лицами комплекса мер по предотвращению коррупции и конфликта интересов, определяемого в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также урегулированию возникших случаев конфликта интересов.

Принцип предотвращения конфликта интересов предусматривает, в том числе периодическое изменение направления деятельности уполномоченных должностных лиц в целях сохранения независимости и объективности

(ротацию).

3.1.1.5. Принцип ответственности означает, что уполномоченные должностные лица должны нести ответственность за ненадлежащее исполнение своих полномочий. Уполномоченные должностные лица несут ответственность за совершенные в ходе осуществления внутреннего муниципального финансового контроля противоправные действия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.1.1.6. Принцип конфиденциальности предполагает обеспечение сохранности и неразглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, а также сведений конфиденциального характера или служебной информации, ставших известными уполномоченным должностным лицам в связи с исполнением должностных обязанностей.

Уполномоченные должностные лица не вправе разглашать информацию, полученную ими при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля, они также не вправе использовать такую информацию для личной выгоды или в целях нанесения вреда другим лицам.

3.1.1.7. Принцип компетентности означает, что внутренний муниципальный финансовый контроль должен осуществляться уполномоченными должностными лицами, обладающими необходимой теоретической и практической профессиональной подготовкой, а также специальными знаниями, умениями и навыками в установленной сфере деятельности. Образование и опыт уполномоченных должностных лиц должны соответствовать характеру, объему и уровню сложности возложенных полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля.

Уполномоченные должностные лица обязаны вести себя профессионально, руководствоваться в своей работе принципами и стандартами внутреннего муниципального финансового контроля.

3.1.2. Принципы осуществления деятельности

Принципы осуществления деятельности определяют нормы, которыми должен руководствоваться Орган внутреннего финансового контроля при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля, и включают в себя принципы: законности, эффективности, превентивной направленности, риск - ориентированности, существенности, непрерывности, информатизации, единства методологии, взаимодействия, информационной открытости.

3.1.2.1. Принцип законности предусматривает осуществление контрольной деятельности уполномоченными на то должностными лицами с четким и неукоснительным соблюдением Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и обеспечением их исполнения в пределах установленной компетенции Органа внутреннего финансового контроля в части осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

В ходе реализации полномочий по внутреннему муниципальному

финансовому контролю должностные лица органа внутреннего муниципального финансового контроля должны признавать, соблюдать и защищать права и законные интересы граждан и организаций.

3.1.2.2. Принцип результативности означает, что Орган внутреннего финансового контроля должен иметь утвержденные измеряемые показатели достижения результатов, связанных с минимизацией бюджетных и имущественных рисков, и обеспечивать оценку степени достижения указанных результатов. Система оценки результативности внутреннего муниципального финансового контроля должна быть направлена на снижение негативных эффектов, возникающих в результате несоблюдения объектами контроля бюджетного законодательства Российской Федерации или иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

3.1.2.3. Принцип эффективности означает осуществление контрольной деятельности с использованием наименьшего объема трудовых, материальных, финансовых и иных ресурсов в целях сокращения нарушений в финансово-бюджетной сфере и обеспечения повышения качества финансовой дисциплины объектов контроля, в том числе путем предупреждения и предотвращения нарушений.

Система оценки эффективности контрольной деятельности должна включать не только абсолютные количественные показатели, в том числе о количестве проверок, нарушений, штрафных санкций, но и относительные количественные показатели.

Одним из ключевых показателей эффективности внутреннего муниципального финансового контроля становится размер предотвращенного ущерба Запорожскому сельскому поселению Темрюкского района в результате осуществления контрольных мероприятий.

3.1.2.4. Принцип превентивной направленности деятельности по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля означает, что в качестве приоритетных должны реализовываться меры, направленные на устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации.

В целях реализации указанных мер Орган внутреннего финансового контроля:

обеспечивает размещение на официальном сайте Запорожского сельского поселения Темрюкского района в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечивает регулярное обобщение практики осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

3.1.2.5. Принцип управления рисками (риск-ориентированности) предполагает концентрацию усилий на направлениях деятельности, характеризующихся повышенной вероятностью наступления событий, вследствие которых может быть нанесен ущерб бюджету Запорожского

сельского поселения Темрюкского района (бюджетному учреждению) и (или) нарушено бюджетное законодательство Российской Федерации, иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения.

3.1.2.6. Принцип существенности предусматривает отбор фактов хозяйственной жизни, финансовых операций, подлежащих проверке, исходя из значимости их воздействия на величину активов, обязательств и финансовых результатов, обстоятельств возникновения указанных фактов и операций, а также размера, характера и социальной значимости соответствующих нарушений требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

3.1.2.7. Принцип непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля предполагает отслеживание на постоянной основе (мониторинг) ключевых процессов и процедур с целью своевременного выявления рисков и отклонений от заданных параметров, которое осуществляется, в том числе, с использованием (при наличии возможности) интегрированных информационных систем.

3.1.2.8. Принцип информатизации предполагает, что при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля должны использоваться современные информационно-телекоммуникационные технологии, позволяющие автоматизировать постоянные и однообразные процессы, обеспечить оперативную обработку большого массива данных и автоматическое формирование документов в ходе проведения контрольного мероприятия.

В рамках реализации данного принципа должно быть обеспечено автоматизированное информационно – аналитическое сопровождение внутреннего муниципального финансового контроля на всех стадиях его осуществления, в том числе с целью формирования и анализа информации об объектах контроля и результатах предыдущих контрольных мероприятий, непрерывного выявления и предупреждения возникающих рисков, фиксации в автоматическом режиме посредством прикладного программного обеспечения бюджетных правонарушений с целью принятия своевременных мер, направленных на устранение нарушений.

3.1.2.9. Принцип единства методологии предполагает использование общих принципов и стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе унифицированных подходов к определению процессов и процедур контроля, единство терминологической базы в сфере внутреннего муниципального финансового контроля, критериев и показателей оценки контрольной деятельности.

При осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля и оформлении его результатов должно обеспечиваться соблюдение единых требований к формам и содержанию документов, формируемых в ходе и по итогам осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

Принцип единства методологии предусматривает согласованность подходов к описанию выявляемых нарушений и ответственности за их

совершение, оценке объема ущерба, наносимого Запорожскому сельскому поселению Темрюкского района вследствие нарушений, с учетом правоприменительной практики органов муниципального финансового контроля, а также практики разрешения судебных споров.

3.1.2.10. Принцип взаимодействия предполагает обеспечение конструктивного взаимодействия по вопросам координации контрольной деятельности и выработки предложений по дальнейшему совершенствованию внутреннего муниципального финансового контроля. Взаимодействие осуществляется между Органом внутреннего финансового контроля и иными органами внутреннего муниципального финансового контроля, а также правоохранительными органами.

3.1.2.11. Принцип информационной открытости означает публичную доступность информации о деятельности Органа внутреннего финансового контроля по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля. Доступность информации обеспечивается посредством публикации на официальном сайте Запорожского сельского поселения Темрюкского района общей информации, ежегодного отчета о результатах проведения Органом внутреннего финансового контроля контрольных мероприятий, а также иных сведений, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Начальник финансового отдела



С.Н.Кихаева