



**СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТЕМРЮКСКИЙ РАЙОН**

РЕШЕНИЕ № 420

XLII сессия

22 февраля 2018 года

VI созыва

г. Темрюк

**Об утверждении отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты
муниципального образования Темрюкский район за 2017 год**

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь частью 6 статьи 47 Устава муниципального образования Темрюкский район и пунктом 16.3. Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Темрюкский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Темрюкский район от 23.12.2011 № 293, Совет муниципального образования Темрюкский район р е ш и л:

1. Принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Темрюкский район за 2017 год (приложение).

2. Разместить настоящее решение на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета
муниципального образования
Темрюкский район

22 февраля 2018 года

А.И. Шерстнев



ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению XLII сессии Совета
муниципального образования
Темрюкский район VI созыва
от 22.02.2018 года № 420

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты
муниципального образования Темрюкский район за 2017 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Темрюкский район (далее – Контрольно-счетная палата) подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 16.3. Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Темрюкский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Темрюкский район от 23.12.2011 № 293.

Правовой статус Контрольно-счетной палаты,
численность и профессиональная подготовка сотрудников

Контрольно-счетная палата создана в декабре 2011 года, на основании решения Совета муниципального образования Темрюкский район от 23.12.2011 № 293.

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Обладает правами юридического лица.

Контрольно-счетной палатой заключено 12 соглашений о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с городским и сельскими поселениями, входящими в состав муниципального образования Темрюкский район. Таким образом, Контрольно-счетная палата осуществляет внешний муниципальный финансовый контроль во всех поселениях района.

Контрольно-счетная палата состоит в Союзе муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, в Совете Контрольно-счетных органов Краснодарского края (входит в его Президиум).

Штатная численность Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде составляла 5 человек, из них 3 лица, замещающих муниципальные должности (председатель, заместитель председателя и аудитор), и 2 муниципальных служащих (главные инспекторы).

Все работники Контрольно-счетной палаты имеют высшее образование и опыт работы в области государственного, муниципального управления, экономики, финансов, юриспруденции.

В течение отчетного года сотрудники Контрольно-счетной палаты прошли повышение квалификации:

- в ФБУ «ГНИИ системного анализа Счетной палаты РФ» по программе «Аудит закупок для государственных и муниципальных нужд» (2 сотрудника);
- в КРИА ДПО ФГБОУ ВО Кубанский ГАУ по программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» (2 сотрудника) и по программе «Осуществление внешнего финансового контроля в муниципальном образовании» (1 сотрудник, за счет средств краевого бюджета).

Основная деятельность

В 2017 году Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основании плана работы, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты. При планировании контрольной и экспертно-аналитической деятельности были учтены обращения председателя Совета и главы муниципального образования Темрюкский район, председателей Советов и глав поселений, заключивших соглашения с Контрольно-счетной палатой:

- по обращению председателя Совета муниципального образования Темрюкский район проведено 1 мероприятие,
- по обращению администрации муниципального образования Темрюкский район – 4 мероприятия,
- по обращению глав сельских поселений – 4 мероприятия.

В отчетном периоде практически все плановые мероприятия исполнены (в том числе одно переходящее с предыдущего года), за исключением одного мероприятия, завершение которого перенесено на 2018 год в связи с включением в план работы на 2017 год двух дополнительных мероприятий по обращению правоохранительных органов.

В 2017 году Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность с соблюдением принципов законности, объективности, независимости и гласности, с максимально возможным охватом полномочий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», при имеющейся штатной численности.

Ежегодными обязательными мероприятиями муниципального контрольно-счетного органа являются мероприятия по контролю за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета, а также внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета. В рамках исполнения указанных полномочий в 2017 году Контрольно-счетной палатой проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджета муниципального образования Темрюкский район и бюджетов 12 поселений, годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год; подготовлены заключения на годовые отчеты об исполнении бюджета

муниципального образования Темрюкский район и бюджетов 12 поселений за 2016 год.

Кроме того, обязательным мероприятием является проведение экспертизы проекта решения о местном бюджете. В связи с этим Контрольно-счетной палатой в 2017 году подготовлены заключения по проектам бюджета муниципального образования Темрюкский район и бюджетов 12 поселений на 2018 год.

В ходе проведения указанных мероприятий Контрольно-счетная палата осуществляла контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов, утверждения и исполнения бюджетов, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности. По результатам мероприятий даны предложения по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию муниципальных правовых актов.

В рамках осуществления контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, проведены мероприятия:

- «Проверка расходования средств бюджета муниципального образования Темрюкский район на частичную компенсацию стоимости питания для учащихся из малообеспеченных, многодетных семей в 2016 году»;

- «Проверка целевого и эффективного расходования субсидии, предоставленной муниципальному унитарному предприятию муниципального образования Темрюкский район «Универсал» из бюджета муниципального образования Темрюкский район в 2016 году»;

- «Проверка администрации Голубицкого сельского поселения Темрюкского района по отдельным вопросам» (вопросы организации в границах поселения водоснабжения и электроснабжения населения).

Много внимания Контрольно-счетная палата уделяет экспертно-аналитической работе, так как, прежде всего, видит деятельность муниципального контрольно-счетного органа не в том, чтобы отметить нарушения действующего законодательства, а в том, чтобы их предупредить. Проведены экспертно-аналитические мероприятия:

- «Обследование по вопросу расходования средств, выделенных на организацию летнего отдыха и оздоровления детей на базе общеобразовательных учреждений муниципального образования Темрюкский район»;

- «Обследование по вопросу правомерности расходования бюджетных средств на заработную плату работникам администрации Фонталовского сельского поселения Темрюкского района, МКУ «Фонталовская централизованная бухгалтерия» Фонталовского сельского поселения Темрюкского района».

В то же время имеют место случаи, когда в ходе экспертно-аналитических мероприятий выявляется много нарушений, характерных для контрольных

мероприятий, например, неправомерное перераспределение и расходование средств субсидии по отдельным мероприятиям, неподтвержденные расходы, нецелевое использование средств субсидий. Поэтому на практике очень часто трудно отличить экспертно-аналитическое мероприятие от контрольного мероприятия, и зачастую контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета осуществляется в ходе экспертно-аналитических мероприятий.

В целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, проведена проверка использования имущества Голубицкого сельского поселения.

В 2017 году Контрольно-счетная палата уделяла особое внимание проведению экспертиз муниципальных программ. Так, проведены экспертизы муниципальных программ муниципального образования Темрюкский район:

- «Антикризисные меры в жилищно-коммунальном хозяйстве муниципального образования Темрюкский район» за 2016 год»;
- «Развитие образования в Темрюкском районе» за 2016 год»;
- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Темрюкский район» за 2016 год.

В 2017 году Контрольно-счетная палата продолжила практику проведения анализа наличия коррупциогенных факторов в нормативно-правовых актах, издаваемых органами местного самоуправления, а также коррупциогенных признаков в действиях (бездействиях) должностных лиц.

Вопрос об анализе наличия коррупциогенных факторов рассматривается в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Перед началом каждого мероприятия должностные лица Контрольно-счетной палаты, участвующие в нем, письменно подтверждают отсутствие конфликта интересов и иных препятствий для его проведения.

Контрольная деятельность

В 2017 году Контрольно-счетная палата провела 18 (в том числе 2 внеплановых) контрольных мероприятий (в 2016 году – 19).

Объем проверенных бюджетных средств составил 3 081 187 тыс. рублей (в 2016 году – 2 622 642 тыс. рублей).

Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, – 17 (в т.ч. органов местного самоуправления – 13, муниципальных учреждений – 3, муниципальных предприятий – 1).

При проведении контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения на сумму 9 706 тыс. рублей (в т.ч. нецелевое использование средств на сумму 6 025 тыс. рублей, неэффективное – 305 тыс. рублей).

Выявлено нарушений порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и предоставления отчетности на сумму 730 645 тыс. рублей.

Стоимость имущества, используемого с нарушением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, составила 134 112 тыс. рублей. Расходование средств с нарушением действующего законодательства (Бюджетного, Градостроительного и Земельного кодексов Российской Федерации, законодательства о закупках и т.д.) составило 19 471 тыс. рублей.

В 2017 году проведено **13 внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджета** муниципального образования Темрюкский район и бюджетов поселений, входящих в его состав, в ходе которых **проверена отчетность 24 главных администраторов бюджетных средств.**

Проекты всех представленных на проверку отчетов об исполнении бюджетов по содержанию и составу подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. В то же время установлено много случаев, когда бюджетный процесс осуществлялся органами местного самоуправления с нарушением норм действующего законодательства. Так, имели место следующие нарушения:

1. Во всех представленных проектах отчетов об исполнении бюджетов за 2016 год:

- недостаточно качественно разработаны текстовая и табличная части проектов отчетов об исполнении бюджета, допущены технические ошибки в приложениях к проектам отчетов об исполнении бюджета;

- разработка проектов отчетов об исполнении бюджетов за 2016 год произведена с отклонениями от Приказа Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Приказ № 65н).

2. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- 1) не утвержден отчет об исполнении бюджета поселения за 9 месяцев 2016 года (п.5 ст.264.2; Вышестеблиевское сельское поселение);

- 2) не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (п.3 ст.184.1; Вышестеблиевское сельское поселение);

- 3) решением о бюджете не установлен размер резервного фонда или не внесены изменения в части его изменения (п.3 ст.81; Вышестеблиевское, Краснострельское, Старотитаровское сельские поселения);

- 4) не вносились или вносились неверно и несвоевременно изменения в основные характеристики решения о бюджете, в его текстовую часть и приложения. В результате этого нарушался принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст.32, Старотитаровское, Запорожское и Краснострельское сельские поселения); объем муниципального дорожного фонда, указанный в текстовой части бюджета, не соответствовал объему дорожного фонда, указанному в ведомственной структуре расходов бюджета (Вышестеблиевское сельское поселение на 489,5 тыс. рублей, Новотаманское сельское поселение на 2 907,9 тыс. рублей, Старотитаровское сельское поселение на 220,4 тыс. рублей, Таманское сельское поселение на 14 740,6 тыс. рублей);

5) остатки средств муниципального дорожного фонда, неиспользованные в 2015 году, не были направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2016 году (ч.3 ст.95; Запорожское сельское поселение, 1 629,3 тыс. рублей).

3. Сводная бюджетная роспись составлялась с нарушениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядков составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств муниципального образования (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования), утвержденных правовыми актами органов местного самоуправления (Голубицкое, Таманское, Вышестеблиевское и Запорожское сельские поселения).

4. Отчет об исполнении бюджета (форма 0503117) сформирован с нарушениями требований п.134 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), что повлияло на достоверность консолидированной отчетности в целом (Вышестеблиевское, Запорожское сельские поселения).

5. Отмечен низкий показатель кассового исполнения муниципальных программ в 2016 году: Таманское сельское поселение – 72,2%, Новотаманское сельское поселение – 79,9%, Запорожское сельское поселение – 84,6%, Фонталовское сельское поселение – 84,9%, Голубицкое сельское поселение – 89,9 %, Краснострельское сельское поселение – 90,9%, Темрюкское городское поселение – 94,8%.

6. Выявлено необоснованное расходование бюджетных средств по муниципальным программам (финансирование в муниципальных программах не предусмотрено) на общую сумму 15 447,6 тыс. рублей, в том числе: Вышестеблиевское сельское поселение – 6 962,0 тыс. рублей, Старотитаровское сельское поселение – 5 195,8 тыс. рублей, Темрюкское городское поселение – 2 476,8 тыс. рублей, Фонталовское сельское поселение – 765,0 тыс. рублей, Запорожское сельское поселение – 39,0 тыс. рублей, Новотаманское сельское поселение – 9,0 тыс. рублей.

7. В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации необоснованно исключены из бюджетных ассигнований расходы на реализацию 6 муниципальных программ Запорожского сельского поселения (при отсутствии муниципального правового акта о признании данных программ утратившими силу) на общую сумму 1 147,3 тыс. рублей.

Представленная к внешней проверке годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств в целом дала полную, но не полностью достоверную информацию об исполнении бюджета главными администраторами бюджетных средств за 2016 год.

При составлении годовой бюджетной отчетности имели место следующие нарушения:

1. Не соблюдены контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016

год на общую сумму 87 871,0 тыс. рублей всеми сельскими поселениями, чем нарушены требования Инструкции № 191н.

2. В форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» отдельные показатели не соответствовали соответствующему приложению решения о бюджете и сводной бюджетной росписи на 2016 год с учетом изменений на 01.01.2017, общее отклонение составило 72 246,5 тыс. рублей (муниципальное образование Темрюкский район, Темрюкское городское поселение, Вышестеблиевское сельское поселение).

3. Недостоверно и не в полном объеме отражена информация в текстовой части пояснительных записок, в формах и таблицах бюджетной отчетности главных распорядителей муниципального образования Темрюкский район (23 факта), Темрюкского городского поселения (14 фактов) и во всех сельских поселениях (276 фактов всего, из них: меньшее количество в Ахтанизовском, Таманском сельских поселениях (17 фактов), большее количество в Краснострельском, Вышестеблиевском, Фонталовском сельских поселениях – 39, 35, 28 фактов соответственно).

Контрольно-счетной палатой отмечено, что ряд нарушений, выявленных в результате проведения внешней проверки отчетов об исполнении бюджета муниципального образования Темрюкский район и бюджетов поселений, входящих в состав муниципального образования Темрюкский район, а также бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2016 год, аналогичны нарушениям, установленным Контрольно-счетной палатой ранее, что свидетельствует о том, что муниципальными образованиями проводится недостаточный анализ выявленных нарушений в целях принятия соответствующих мер по недопущению их в дальнейшем.

Ежегодно Контрольно-счетная палата проводит контрольное мероприятие в сфере образования.

Так, в 2017 году проведено контрольное мероприятие по теме: ***«Проверка расходования средств бюджета муниципального образования Темрюкский район на частичную компенсацию стоимости питания для учащихся из малообеспеченных, многодетных семей в 2016 году»***.

Объектами контрольного мероприятия были управление образованием администрации муниципального образования Темрюкский район, муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения Темрюкского района СОШ № 6, 7, 28.

В ходе мероприятия проанализированы нормативные и локальные акты муниципального образования Темрюкский район, регламентирующие порядок обеспечения льготным питанием учащихся из многодетных семей, в том числе относящихся к категории малообеспеченных. Рекомендовано установить более детальный порядок распределения компенсации стоимости питания учащихся общеобразовательных учреждений муниципального образования Темрюкский район из многодетных и малообеспеченных семей.

При проверке документов, подтверждающих обоснованность предоставления компенсации стоимости питания учащихся

общеобразовательных организаций из многодетных семей, многодетных, семей, относящихся к категории малообеспеченных, установлены случаи ненадлежащего оформления личных дел учащихся, получающих компенсацию стоимости питания, недостатки в формировании и работе школьной комиссии по распределению компенсации стоимости питания учащихся из многодетных семей, относящихся к категории малообеспеченных семей, некачественная (формальная) подготовка приказов директора о предоставлении компенсации стоимости питания.

В результате проверки представленных документов за апрель и декабрь 2016 года (меню-требования, накопительные ведомости по приходу и расходу продуктов питания) установлено:

- несоответствие данных бухгалтерского учета (накопительная ведомость по расходу продуктов питания) данным, содержащимся в меню-требовании на выдачу продуктов питания, что привело к недостатке продуктов;
- необоснованное (неправомерное) списание продуктов питания;
- заполнение меню-требований на выдачу продуктов питания осуществляется с нарушениями (систематически расход продуктов питания (количество) не соответствует количеству продуктов питания, подлежащему закладке исходя из указанной нормы на 1 порцию);

Установлены расхождения при проведении сопоставления количества довольствующихся, на которых произведен расчет потребности продуктов питания, указанных в меню-требовании, фактическому количеству довольствующихся согласно таблицу посещений.

В социальной сфере проведена *проверка использования средств бюджета Краснострельского сельского поселения Темрюкского района, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие массового спорта в Краснострельском сельском поселении Темрюкского района на 2016 год* (далее – муниципальная программа «Развитие массового спорта»).

В ходе мероприятия установлено следующее.

Отдельные положения муниципальной программы «Развитие массового спорта» не соответствуют требованиям, предусмотренным Порядком разработки, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Краснострельского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Краснострельского сельского поселения Темрюкского района от 27.10.2015 № 278.

По мероприятию «Приобретение спортивного инвентаря и оборудования для спортивных секций Краснострельского сельского поселения» муниципальной программы «Развитие массового спорта» ряд хозяйственных операций не оформлен надлежащим образом, отсутствует достоверный учет и порядок обеспечения физических лиц, занимающихся спортом, спортивной одеждой, обувью и инвентарем индивидуального пользования.

Установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ):

- в реестре контрактов на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) не размещены все требуемые документы;

- завышена начальная (максимальная) цена одного контракта;

- в ходе контрольных обмеров установлено несоответствие фактически выполненных работ работам, предусмотренным контрактом (на момент проверки полная оплата по контракту не произведена);

- осуществлено отклонение от проектной документации и завышение объема расхода материалов по отдельным позициям;

- документы, подтверждающие выполнение дополнительных работ по контракту, не предусмотренных локальными сметными расчетами, не представлены.

В жилищно-коммунальной сфере проведено 2 контрольных мероприятия.

Проверка целевого и эффективного расходования субсидии, предоставленной муниципальному унитарному предприятию муниципального образования Темрюкский район «Универсал» из бюджета муниципального образования Темрюкский район в 2016 году.

Объекты контрольного мероприятия – администрация муниципального образования Темрюкский район, Муниципальное унитарное предприятие муниципального образования Темрюкский район «Универсал» (далее – МУП МО ТР «Универсал», предприятие).

В ходе мероприятия установлено следующее.

В 2016 году МУП МО ТР «Универсал» получило от администрации муниципального образования Темрюкский район субсидии на общую сумму 2 637,8 тыс. рублей в рамках муниципальной программы «Экологическое оздоровление территории муниципального образования Темрюкский район».

При анализе порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования Темрюкский район установлено, что в нарушение подпункта 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде в муниципальном образовании Темрюкский район отсутствовал муниципальный правовой акт, определяющий порядок и условия предоставления субсидий в 2016 году. Реестр расходных обязательств в муниципальном образовании Темрюкский район велся с нарушением пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 5 Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Темрюкский район от 04.09.2014 № 1696.

При утверждении субсидии в бюджете муниципального образования Темрюкский район целевая статья расходов бюджета муниципального образования Темрюкский район не обеспечила привязку бюджетных ассигнований бюджета к муниципальной программе «Экологическое оздоровление территории муниципального образования Темрюкский район» (на общую сумму 2 133,00 тыс. рублей), что является нарушением пункта 4(1).1 раздела 4 Приказа № 65н.

При проверке законности, обоснованности и результативности расходования субсидии отмечено, что МУП МО ТР «Универсал» допускало заключение в одном месяце (в один день) нескольких договоров с идентичным предметом закупки с одним поставщиком, что может рассматриваться как нарушение принципа отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, определенного пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В заключенных договорах отсутствуют основания их заключения. В договоры не включены условия о сроке поставки товара, выполнения работ (услуг). Установлены случаи перечисления предприятием аванса, не предусмотренного условиями договоров.

Неправомерно, до согласия собственника (администрации муниципального образования Темрюкский район), приобретены основные средства на общую сумму 17 тыс. рублей.

Установлено нарушение требований статей 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» по обеспечению правильности и своевременности отражения хозяйственных операций в регистрах бухгалтерского учета. В нарушение пунктов 5, 7 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01 в МУП МО ТР «Универсал» необоснованно произведено списание материалов, приобретенных для строительства площадки под разгрузку спецтехники и сетчатого ограждения хозяйственным способом, на общую сумму 472, 5 тыс. рублей. Вследствие чего:

- в 2016 году не приняты к учету вложения в основные средства (сетчатое ограждение, площадка под разгрузку спецтехники);

- несвоевременно информирован собственник муниципального имущества о сооружении основных средств (сетчатом ограждении, площадке под разгрузку спецтехники), что повлияло на достоверность Реестра муниципального имущества муниципального образования Темрюкский район, сроки принятия собственником решения (распоряжения) о постановке имущества на баланс, закреплении его на праве хозяйственного ведения;

- бухгалтерская отчетность предприятия недостоверна.

При приобретении мобильных туалетных кабин общей стоимостью 193,1 тыс. рублей не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (расходы произведены нерезультативно).

Проверка администрации Голубицкого сельского поселения Темрюкского района по отдельным вопросам.

Проверяемые периоды – 2016 год, январь – май 2017 года.

Основные вопросы, рассмотренные при проведении проверки: организация в границах поселения водо- и электроснабжения населения, электроснабжение администрации поселения.

В ходе мероприятия установлено следующее.

Расходование денежных средств на ремонт водопровода в 2016 году проводилось в рамках подпрограммы «Развитие водоснабжения в Голубицком

сельском поселении Темрюкского района» муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», на реализацию которой в бюджете предусматривалось 8 054,7 тыс. рублей. Исполнение составило 7 942,1 тыс. рублей или 98,6 %. Источником финансирования мероприятий подпрограммы являлись средства бюджета Голубицкого сельского поселения Темрюкского района и средства бюджета муниципального образования Темрюкский район.

Установлено, что фактически вместо части мероприятий по ремонту водопровода проводились работы в виде реконструкции и (или) строительства водопровода, что может расцениваться как нецелевое расходование бюджетных средств. Мероприятия, необходимые для фактически выполненных видов работ (инженерные изыскания; проектная документация; экспертиза проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий и др.), не проводились.

Для реализации указанной подпрограммы в 2016 году проведено пять закупок конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), из них две – в форме аукциона в электронной форме, три – в форме запроса котировок. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заключен 21 муниципальный контракт. При этом в нарушение части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией поселения приняты бюджетные обязательства на общую сумму 79,96 тыс. рублей сверх доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств.

При проверке заключенных контрактов установлены многочисленные нарушения Федерального закона № 44-ФЗ, содержащие признаки административных правонарушений (заключение контракта с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных в извещении и аукционной документации; ненаправление или несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимой информации и документов (неразмещение в ЕИС).

Установлены факты нарушения срока оплаты по заключенным контрактам и факты оплаты неоказанных услуг.

В нарушение статей 210, 216, 296 Гражданского кодекса Российской Федерации администрацией поселения в 2016 году неправомерно заключены контракты и произведены расходы на обслуживание, ремонт муниципального имущества (артскважины, головной водозабор), находящегося в оперативном управлении другого учреждения.

Расходы на организацию электроснабжения населения в Голубицком сельском поселении в проверяемые периоды проводились в рамках подпрограммы «Благоустройство и озеленение территории Голубицкого сельского поселения Темрюкского района» муниципальной программы Голубицкого сельского поселения Темрюкского района «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» за счет средств бюджета Голубицкого сельского поселения по мероприятиям: «Обслуживание уличного освещения», «Ремонт уличного освещения», «Коммунальные платежи за уличное освещение

территории Голубицкого сельского поселения». Расходы на указанные мероприятия в проверяемые периоды составили 4 094,1 тыс. рублей.

Для обслуживания уличного освещения в границах поселения администрацией поселения на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 7 договоров. Отмечено, что по 5 договорам администрацией поселения не соблюден порядок расчетов (срок оплаты) за выполненные подрядчиком работы, что могло повлечь за собой взыскание неустойки (пени) с администрации поселения (неэффективные расходы).

На ремонт уличного освещения на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 6 договоров. При заключении договоров в нарушение части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией поселения приняты бюджетные обязательства сверх доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств на сумму 99,6 тыс. рублей. Не был соблюден принцип обеспечения конкуренции, установленный статьей 8 Федерального закона № 44-ФЗ, – избран ненадлежащий способ закупки. Установлены факты нарушения администрацией поселения сроков оплаты, предусмотренных договорами.

Кроме того, отмечено, что администрация поселения одновременно заключила договоры на обслуживание уличного освещения и ремонт светильников уличного освещения с аналогичными видами работ (демонтаж, ремонт и монтаж на место светильников, замена ламп на них), что вызывает сомнение в достоверности проведения работ и законности расходования денежных средств. Идентифицировать объекты, на которых были проведены работы по заключенным договорам на обслуживание уличного освещения и ремонт светильников уличного освещения, не представилось возможным (в договорах, локальных сметных ресурсных расчетах и актах о приемке выполненных работ не указано местоположение (адрес) ремонтируемых и обслуживаемых объектов).

При заключении договоров электроснабжения с ОАО «Кубаньэнергосбыт» (на уличное освещение) допущены нарушения норм Федерального закона № 44-ФЗ, связанные с представлением информации (сведений), документов в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов (размещение в ЕИС), содержащие признаки административных правонарушений.

В сфере соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью проведена одна проверка *использования имущества Голубицкого сельского поселения Темрюкского района*.

Объект контрольного мероприятия – администрация Голубицкого сельского поселения Темрюкского района (далее – администрация поселения).

Проверяемые периоды – 2016 год, январь – май 2017 года.

Основные вопросы, рассмотренные при проведении проверки: анализ муниципальных правовых актов об управлении и распоряжении муниципальной собственностью, проверка обеспечения достоверного учета и сохранности муниципальной собственности; проверка эффективности использования муниципальной собственности.

В ходе мероприятия установлено следующее.

В нормативных правовых актах администрации поселения, регламентирующих порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью, имеется ряд несоответствий с действующим федеральным законодательством в данной области.

Форма и структура Реестра муниципального имущества Голубицкого сельского поселения Темрюкского района (далее – Реестр муниципального имущества) не соответствуют требованиям пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424. В Реестре муниципального имущества не ведется пообъектный учет газопроводов, линий электропередач, сетей водопровода, автодорог (грунтово-песчаные, асфальто-бетонные, с бетонным покрытием). Реестр муниципального имущества не утвержден муниципальным правовым актом. Установлены факты несоответствия данных бухгалтерского (бюджетного) учета данным Реестра муниципального имущества.

При проверке расходования бюджетных средств на содержание и обслуживание муниципального имущества установлено нецелевое использование средств на содержание имущества, не числящегося на балансе администрации поселения (автоматическая пожарная сигнализация оповещения людей о пожаре, охранная сигнализация), на общую сумму 86,3 тыс. рублей; неправомерное расходование средств на содержание имущества, права пользования и владения на которое передано сторонней организации по договору аренды (газопроводы, ШРП), на сумму 107,3 тыс. рублей.

В администрации поселения отсутствует контроль за сохранностью и эффективностью использования муниципального имущества. Муниципальное имущество используется муниципальными учреждениями, неустановленными лицами без заключения соответствующих договоров. Отсутствуют объекты основных средств в количестве 4-х единиц балансовой стоимостью 441,7 тыс. рублей, остаточной стоимостью 44,1 тыс. рублей. Земельные участки в количестве 32 единицы общей кадастровой стоимостью 12 994,691 тыс. рублей не значатся в бухгалтерском учете и в Реестре муниципального имущества.

Установлен ряд нарушений при приватизации муниципального имущества (нарушение порядка размещения информационных сообщений о продаже муниципального имущества, нарушение срока заключения договора купли-продажи муниципального имущества, неправомерное включение муниципального имущества в Прогнозный план (программу приватизации) муниципального имущества).

При проверке муниципального имущества, переданного по договорам аренды, начисления и своевременности оплаты арендной платы установлены нарушения при ведении бухгалтерского учета расчетов по арендной плате, факты искажения бюджетной отчетности администрации поселения. Отмечено наличие потенциальных резервов увеличения доходной части бюджета Голубицкого сельского поселения Темрюкского района от поступления арендных платежей.

При выборочной проверке соблюдения порядка управления и распоряжения земельными ресурсами установлены нарушения Земельного кодекса Российской Федерации в части незаконного проведения торгов в форме открытого аукциона в отношении земельных участков, ранее изъятых для муниципальных нужд, что повлекло за собой дальнейшие действия по незаконному составлению и подписанию договоров аренды и передачи 12-ти земельных участков.

Экспертно-аналитическая деятельность

В 2017 году Контрольно-счетная палата провела 32 экспертно-аналитических мероприятия (в 2016 году – 33).

Результаты экспертно-аналитической деятельности за 2017 год изложены в следующей таблице:

Наименование показателя	2017 год
1	2
Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:	32
о ходе исполнения бюджета	5
по проектам решений о бюджете	13
по проектам решений об исполнении бюджета	13
по прочим мероприятиям (в т.ч. проекты муниципальных программ)	1
Количество объектов, охваченных при проведении экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:	32
органов местного самоуправления	13
муниципальных учреждений	8
муниципальных предприятий	1
прочих организаций	10
Объем обследованных средств, всего, тыс. руб.	6 075 594
Выявлено нарушений и недостатков, всего, тыс. руб., в том числе:	6 434
финансовых нарушений, всего, из них	1 584
нецелевое использование бюджетных средств	1 202
неэффективное использование бюджетных средств	19
прочие	363
нарушений порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	40
расходование средств с нарушением действующего законодательства	4 810

В отчетном периоде *подготовлено 13 заключений на годовые отчеты об исполнении бюджета* муниципального образования Темрюкский район и бюджетов поселений за 2016 год.

Особое внимание Контрольно-счетная палата уделяет проведению экспертизы проектов местных бюджетов. Одной из первоочередных задач органа внешнего муниципального контроля района является контроль за формированием бюджетов, в том числе выявление резервов для увеличения его доходной части и возможностей для оптимизации расходов. В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой *подготовлено 13 заключений на проекты решений о бюджете муниципального образования Темрюкский район и бюджетах поселений, входящих в его состав.*

Проведенные мероприятия показали, что в целом бюджетный процесс при составлении проектов бюджетов осуществляется в соответствии с нормами действующего законодательства.

Оценка основных параметров проектов бюджетов показала обеспечение принципа сбалансированности при составлении проектов бюджетов, общий объем расходов бюджетов покрывается общим объемом доходов. Проекты бюджетов сформированы без дефицита, в трех поселениях планировался профицит (Краснострельское и Старотитаровское сельские поселения, Темрюкское городское поселение). Расходная часть проектов бюджетов сформирована и представлена в программном формате в разрезе муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности. Доля программной части в проектах сельских бюджетов составила от 72,9 % (Курчанское сельское поселение) до 96,4 % (Запорожское сельское поселение), 90,6% – в Темрюкском городском поселении, 99,3 % – в муниципальном образовании Темрюкский район.

В то же время Контрольно-счетная палата отметила следующие недостатки и нарушения.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проектов бюджетов основывается на прогнозе социально-экономического развития. Однако в нарушение указанной нормы в трех поселениях (Вышестеблиевское, Старотитаровское, Фонталовское сельские поселения) прогноз социально-экономического развития муниципального образования не разработан. В остальных муниципальных образованиях существует необходимость повышения качества составления прогноза социально-экономического развития.

В нарушение статьи 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Вышестеблиевском сельском поселении не разработан реестр источников доходов.

Имели место случаи, когда поступления в бюджет планируются без наличия полных и достоверных расчетов источников доходов, что свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы бюджетов. В связи с этим указано на необходимость уточнения прогнозируемых сумм поступлений по некоторым источникам доходов бюджетов.

Установлено много несоответствий и противоречий при планировании налога на доходы физических лиц – не соответствуют друг другу показатели темпа роста НДФЛ, фонда оплаты труда, содержащиеся в проектах бюджетов, соответствующим показателям, содержащимся в представленных расчетах и прогнозах социально-экономического развития (муниципальное образование Темрюкский район, Вышестеблиевское, Запорожское, Старотитаровское,

Таманское, Фонталовское сельские поселения, Темрюкское городское поселение). Отмечен риск неполучения доходов от НДФЛ в Вышестеблиевском, Таманском сельских поселениях.

Доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, запланированы без учета уточненной информации Министерства финансов Краснодарского края о прогнозируемых объемах доходов по данному источнику доходов (занижение доходов в муниципальном образовании Темрюкский район, Вышестеблиевском, Краснострельском, Сенном, Старотитаровском, Таманском сельских поселениях, Темрюкском городском поселении).

Во многих проектах бюджетов не представилось возможным проверить суммы поступлений по единому сельскохозяйственному налогу.

Неправильно применены налоговые ставки при расчете поступлений от земельного налога в Запорожском сельском поселении, не учтены при планировании бюджета суммы задолженности по указанному налогу в Голубицком сельском поселении. По два расчета поступлений от земельного налога представили Вышестеблиевское и Старотитаровское сельские поселения.

В Краснострельском сельском поселении необоснованно запланированы доходы от реализации имущества, находящегося в его собственности, в связи с тем, что программа приватизации соответствующего имущества на момент внесения проекта бюджета на рассмотрение представительного органа отсутствовала. В муниципальном образовании Темрюкский район, Темрюкском городском поселении, наоборот, не включены в проект бюджета доходы от приватизации двух объектов.

Отмечена возможность увеличения доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Так, существуют резервы доходов за счет изменения условий договоров о передаче в аренду газопровода и определения размера арендной платы по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации (Ахтанизовское, Голубицкое, Новотаманское, Сенное, Фонталовское сельские поселения).

Кроме того, Контрольно-счетная палата обратила внимание, что по оценке ожидаемого исполнения бюджетов за 2017 год поступление доходов отличается от сумм, утвержденных первоначально. Так, в муниципальном образовании Темрюкский район поступление доходов от налога на прибыль организации в 2,4 раза выше первоначально утвержденных значений, от налога на доходы физических лиц – на 29,1%, от государственной пошлины – на 75,2%, от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, – на 80,3%. И наоборот, поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду на 26,3% ниже первоначально утвержденных значений, от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – на 48,2%. Это подтверждает необходимость повышения качества расчетов и

достоверности отражаемых в проектах бюджетов объемов поступлений по доходным источникам.

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации во всех муниципальных образованиях сформированы реестры расходных обязательств к проектам бюджетов. Однако в большинстве случаев реестры расходных обязательств ведутся ненадлежащим образом (не по всем расходным обязательствам указываются муниципальные нормативные правовые акты, являющиеся основаниями возникновения расходных обязательств и (или) определяющие порядок исполнения и финансового обеспечения расходных обязательств, либо в качестве оснований указываются соглашения, договоры, фактически не являющиеся таковыми; объем бюджетных ассигнований, отраженный в реестре расходных обязательств, не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному в проекте бюджета).

В нарушение статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Вышестеблиевском, Краснострельском, Старотитаровском сельских поселениях не утверждена методика планирования бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления Таманского сельского поселения в проекте бюджета превысили рекомендуемый максимальный размер расходов бюджета на указанные цели, установленный постановлением Главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16.10.2017 № 794.

Установлены случаи необоснованного планирования в проектах бюджетов расходов на поэтапное повышение уровня средней заработной платы работников муниципальных учреждений в целях выполнения Указов Президента Российской Федерации за счет средств краевого бюджета (Запорожское и Курчанское сельские поселения). На момент внесения проектов бюджетов в представительные органы поселений проект Закона Краснодарского края «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» не предусматривал субсидии на указанные цели. Контрольно-счетная палата рекомендовала уточнить данные расходы.

Объем муниципального дорожного фонда в проектах бюджетов муниципального образования Темрюкский район и Краснострельского сельского поселения не соответствует (занижен) планируемому показателю дифференцированных отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации

Во всех проектах местных бюджетов установлены многочисленные нарушения и (или) отклонения от Приказа № 65н.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой отмечены иные нарушения в приложениях к проекту бюджета, технические ошибки в текстовой части и приложениях.

Анализ программ муниципальных заимствований Ахтанизовского, Краснострельского, Курчанского сельских поселений показал, что ежегодные заимствования в части бюджетных кредитов предусматриваются в объемах,

необходимых для погашения долговых обязательств по кредитам за предыдущие годы.

Как и в предыдущие годы, привлечение бюджетных кредитов из муниципального образования Темрюкский район в 2018 году планируется без реальной перспективы их возврата, что фактически является перекредитованием и приводит к закредитованности бюджетов поселений. В связи с этим Контрольно-счетной палатой указано на необходимость принятия мер по недопущению наращивания муниципального долга, ведущего к закредитованности бюджетов поселений без реальной перспективы возврата привлеченных бюджетных кредитов, за счет изыскания собственных дополнительных доходных ресурсов.

Многие нарушения и недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой, устранены при принятии решений о бюджете.

Обследование по вопросу правомерности расходования бюджетных средств на заработную плату работникам администрации Фонталовского сельского поселения Темрюкского района, МКУ «Фонталовская централизованная бухгалтерия» Фонталовского сельского поселения Темрюкского района.

Анализируемый период – январь-февраль 2017 года.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: администрация Фонталовского сельского поселения Темрюкского района (далее также – администрация Фонталовского сельского поселения), муниципальное казенное учреждение «Фонталовская централизованная бухгалтерия» Фонталовского сельского поселения Темрюкского района (далее – МКУ «Фонталовская ЦБ»).

В ходе мероприятия установлено следующее.

Штатное расписание администрации Фонталовского сельского поселения составлено некорректно (отсутствует должность уборщика служебных помещений, неверно отнесена должность главы поселения к муниципальным служащим).

Превышен предельный годовой фонд оплаты труда немunicipальных служащих администрации Фонталовского сельского поселения и работников МКУ «Фонталовская ЦБ», расчет фонда оплаты труда администрации Фонталовского сельского поселения на 2017 год содержит технические и арифметические ошибки.

Нарушено трудовое законодательство Российской Федерации (не заключались дополнительные соглашения к трудовым договорам в части увеличения должностных окладов, доплат за совмещение должностей).

В ходе анализа правомерности начисления оплаты труда установлено:

- неправомерно начисленная оплата труда сотрудникам администрации Фонталовского сельского поселения (неправомерно начислены размер оклада за классный чин, единовременная выплата);

- неправомерно начисленная оплата труда работникам МКУ «Фонталовская ЦБ» (применен неверный расчет при исчислении ежемесячного денежного поощрения, ежемесячной надбавки за сложность и напряженность труда и т.п.);

- необоснованно начисленная оплата труда сотрудникам администрации Фонталовского сельского поселения (начисление стимулирующих выплат, материальной помощи без издания распоряжения администрации Фонталовского сельского поселения).

Экспертиза муниципальной программы муниципального образования Темрюкский район «Антикризисные меры в жилищно-коммунальном хозяйстве муниципального образования Темрюкский район» за 2016 год.

Объект мероприятия – управление жилищно-коммунального хозяйства и охраны окружающей среды администрации муниципального образования Темрюкский район, координатор муниципальной программы муниципального образования Темрюкский район «Антикризисные меры в жилищно-коммунальном хозяйстве муниципального образования Темрюкский район» (далее – муниципальная программа «Антикризисные меры в ЖКХ»).

В ходе проведения экспертизы установлено следующее.

Отдельные положения муниципальной программы «Антикризисные меры в ЖКХ» не соответствуют требованиям Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Темрюкский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Темрюкский район от 30.10.2015 № 785 (далее – Порядок разработки муниципальных программ). Требуется определение задач, уточнение соотношения цели, задач, целевых показателей и мероприятий и непосредственных результатов муниципальной программы «Антикризисные меры в ЖКХ».

При оценке значений целевых показателей муниципальной программы «Антикризисные меры в ЖКХ» установлено, что ни один из четырех целевых показателей конечного результата не достиг, значения показателей сохранились на уровне прошлого года. Значения целевых показателей являются относительными, основываются на исходных данных (статистических, мониторинговых и др.), определить достоверность относительных показателей не представляется возможным. Объем финансирования, необходимый на выполнение мероприятий муниципальной программы «Антикризисные меры в ЖКХ», не увязан с ее целевыми показателями и не влияет на их достижение.

Кассовые расходы на реализацию муниципальной программы «Антикризисные меры в ЖКХ» составили 10 892,8 тыс. рублей или 51,2 % от утвержденных бюджетных назначений. Причинами неполного использования бюджетных ассигнований являются:

- позднее проведение конкурентных процедур, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ;
- неисполнение подрядной организацией договорных обязательств.

При утверждении расходов на выполнение капитального, текущего ремонта, обустройство инженерными коммуникациями муниципального имущества в бюджете муниципального образования Темрюкский район установлено неправильное применение кодов бюджетной классификации.

Эффективность реализации муниципальной программы «Антикризисные меры в ЖКХ» в целом признана неудовлетворительной.

Экспертиза муниципальной программы «Развитие образования в Темрюкском районе» за 2016 год.

Объект мероприятия – управление образованием администрации муниципального образования Темрюкский район, координатор муниципальной программы муниципального образования Темрюкский район «Развитие образования в Темрюкском районе» (далее – муниципальная программа «Развитие образования»).

В ходе проведения экспертизы установлено следующее.

Отдельные положения муниципальной программы «Развитие образования» не соответствуют требованиям Порядка разработки муниципальных программ. Требуется уточнение цели, соотношения целевых показателей, мероприятий и непосредственных результатов муниципальной программы «Развитие образования».

Объем финансирования, необходимый на выполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие образования», не увязан с ее целевыми показателями и не влияет на их достижение.

Кассовые расходы на реализацию муниципальной программы «Развитие образования» составили 1 474 463,3 тыс. рублей или 98,5 % от утвержденных бюджетных назначений. Причинами неполного использования бюджетных ассигнований являются несвоевременное проведение конкурентных закупок товаров (работ, услуг), несвоевременное предоставление документов для оплаты, экономия вследствие реализации мероприятий, отсутствие фактической потребности в средствах и пр.

В результате анализа фактического достижения результатов при реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие образования» в 2016 году установлено, что по 7 мероприятиям фактически достигнутые результаты соответствуют установленным значениям (незначительно превышают), по 4 мероприятиям – значительно превысили ожидаемый результат реализации мероприятий (то есть плановые результаты могли быть достигнуты с привлечением меньшего объема средств), по 34 мероприятиям – однозначный вывод об исполнении (достижении результата) либо неисполнении мероприятий по итогам 2016 года сделать невозможно, так как в муниципальной программе «Развитие образования» не установлены количественные параметры на анализируемый год, характеризующие процесс реализации и результативность мероприятий, в связи с чем возможен вывод только о полном либо неполном освоении средств.

В целом эффективность реализации муниципальной программы «Развитие образования» признана высокой.

Обследование по вопросу расходования средств, выделенных на организацию летнего отдыха и оздоровления детей на базе общеобразовательных учреждений муниципального образования Темрюкский район за 2016 год.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: управление образованием администрации муниципального образования Темрюкский район, муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения Темрюкского района: МБОУ СОШ № 2, 3, 8, 10 11, 14, 18.

В ходе мероприятия установлено следующее.

Отдельные положения муниципальной программы «Дети Тамани» не приведены в соответствие с требованиями, предусмотренными Порядком разработки муниципальных программ.

Всего в 2016 году обеспечены отдыхом и оздоровлением в лагерях дневного пребывания 2570 детей, что составляет 25,2 % от общего количества обучающихся в общеобразовательных учреждениях (без 9-11 классов).

Доля детей, обеспеченных отдыхом в лагерях с дневным пребыванием, от общего количества обучающихся в общеобразовательном учреждении (без 9-11 классов), в 2016 году снизилась на 1,4 %.

В 2016 году обеспечено отдыхом в лагерях дневного пребывания в приоритетном порядке 839 человека (меньше чем в 2015 году на 84 человека), что составляет 32,6 % от общего количества отдохнувших детей (меньше чем в 2015 году на 2,6 %). Большую долю из льготной категории детей составляют дети из неполных семей – 46,8 % (2016 год), 52,2 % (2015 год).

В 2016 году средний процент посещения детьми лагерей дневного пребывания составляет 86,4%. Из 22 общеобразовательных учреждений, на базе которых организованы лагеря дневного пребывания, 100 % посещение детей обеспечили 9 учреждений (41 % от общего количества учреждений): МБОУ СОШ № 5, 10, 11, 14, 17, 21, 23, 25). Посещение детьми лагерей дневного пребывания менее 70 % в МБОУ СОШ № 8 (51,3%), 28 (60,8%).

В большинстве обследуемых образовательных учреждениях (за исключением МБОУ СОШ № 8, 18, 10 (2-я смена) обследование условий организации либо оформление заключения о соответствии лагеря дневного пребывания санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам СанПиН 2.4.4.2599-10 произведено после открытия лагеря дневного пребывания.

Результативность от проведенных мероприятий по дезинсекции в МБОУ СОШ № 2, 8, 10 достигнута не в полной мере.

В нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ образовательными учреждениями нарушен срок оплаты за поставленные товары, оказанные услуги, что может повлечь за собой взыскание пени с бюджетных учреждений (неэффективные расходы). Просрочка составляет от 3 до 47 календарных дней. Риски предъявления пени в силу статьи 196 Гражданского кодекса Российской Федерации сохраняются в течение трех лет с момента нарушения порядка расчетов по контракту (договору).

Установлены расхождения с данными бухгалтерского учета по списанию ГСМ, нарушения при заполнении путевых листов.

При анализе организации питания в профильных лагерях, организованных муниципальными общеобразовательными учреждениями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время с дневным пребыванием, установлено:

- случаи несоответствия фактической стоимости питания одного дня плановой стоимости питания одного дня для детей в возрасте от 7 до 10 лет (занижена МБОУ СОШ № 3,11,14,18), в возрасте от 11 лет и старше (завышена МБОУ СОШ № 10), утвержденной приказом Управления образованием от 05.05.2016 № 274;

- необоснованное, неправомерное списание продуктов питания во всех обследуемых общеобразовательных учреждениях за июнь-август 2016 года,

фактический расход которых согласно меню-требованию меньше, чем в накопительной ведомости по расходу продуктов питания;

- списание продуктов питания в накопительных ведомостях по расходу (актах списания за каждый день) меньше, чем показатели в меню-требовании, что привело к недостатке продуктов за июнь-август 2016 года во всех обследуемых общеобразовательных учреждениях.

Экспертиза муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Темрюкский район» за 2016 год.

Объект мероприятия – администрация муниципального образования Темрюкский район.

По результатам экспертизы установлено следующее.

На реализацию мероприятий муниципальной программы муниципального образования Темрюкский район «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Темрюкский район» (далее – муниципальная программа «Поддержка СОНКО») в бюджете муниципального образования Темрюкский район на 2016 год предусматривалось 10 466,6 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 100% от утвержденных бюджетных назначений.

Отдельные положения муниципальной программы «Поддержка СОНКО» не соответствуют требованиям Порядка разработки муниципальных программ. Требуется определение задач, уточнение соотношения цели, задач, целевых показателей, мероприятий, непосредственных результатов муниципальной программы «Поддержка СОНКО».

Отчет о достигнутых значениях целевых показателей муниципальной программы «Поддержка СОНКО» содержит недостоверные сведения, определить точное и достоверное значение практически всех целевых показателей не представилось возможным.

Порядок предоставления субсидии не содержит ряда положений, регламентирующих процедуру проведения отбора социально ориентированных некоммерческих организаций, претендующих на получение субсидии (обязанность представления в составе конкурсной документации утвержденной программы некоммерческой организации; критерии для оценки программ некоммерческих организаций; порядок определения победителя конкурса по отбору проектов (программ) социально ориентированных некоммерческих организаций в случае поступления двух и более заявок на участие в конкурсе по одному направлению).

В результате оценки целевого расходования средств субсидий социально ориентированными некоммерческими организациями Контрольно-счетной палатой установлено неправомерное перераспределение и расходование средств субсидии по отдельным мероприятиям, неподтвержденные расходы, нецелевое использование средств субсидий.

В связи с отсутствием точных и достоверных сведений о достижении целевых показателей, а также многочисленными нарушениями в части

расходования средств субсидий провести оценку эффективности реализации муниципальной программы «Поддержка СОНКО» в целом невозможно.

Аудит закупок

В отчетном году, руководствуясь статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Контрольно-счетная палата проводила аудит в сфере закупок (законность, целесообразность, обоснованность, результативность и своевременность закупок).

Аудит в сфере закупок проводился в составе иных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, в программу проведения которых включался соответствующий вопрос, а именно в составе мероприятий: «Проверка использования средств бюджета Краснострельского сельского поселения Темрюкского района, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие массового спорта в Краснострельском сельском поселении Темрюкского района на 2016 год», «Проверка администрации Голубицкого сельского поселения Темрюкского района по отдельным вопросам», «Обследование по вопросу расходования средств, выделенных на организацию летнего отдыха и оздоровления детей на базе общеобразовательных учреждений муниципального образования Темрюкский район».

Проведение аудита закупок в составе иного мероприятия делает последнее многосторонним, позволяет осуществлять сразу два полномочия Контрольно-счетной палаты и имеет большую практическую значимость для объекта проверки.

В рамках трех мероприятий аудит закупок проведен в 9 объектах, проверено 73 контракта (договора) на общую сумму 15 942,4 тыс. рублей. Установлено 88 нарушений в 42 контрактах (договорах) на сумму 1 441 тыс. рублей.

Отмечено много нарушений процедурного характера, не имеющих стоимостную оценку. Ввиду отсутствия надлежащего ведомственного контроля нарушения допускались как на стадии заключения контрактов (определения начальной максимальной цены контракта), так и на стадии исполнения контрактов.

Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты, доводились до сведения руководителей объектов проверки. По итогам каждого проведенного мероприятия Контрольно-счетная палата готовила и направляла в адрес объектов мероприятий предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков либо вносила соответствующие представления.

Наиболее значимые результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий докладывались главе муниципального образования Темрюкский

район, председателю Совета муниципального образования Темрюкский район, а также обсуждались на рабочих совещаниях с курирующими заместителями главы муниципального образования Темрюкский район и руководителями отраслевых (функциональных) органов местного самоуправления.

Кроме того, информацию о нарушениях и недостатках, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, Контрольно-счетная палата освещала на учебных семинарах, проводимых в районе с участием специалистов администрации Темрюкского района и поселений Темрюкского района.

Устранение выявленных нарушений находится на контроле Контрольно-счетной палаты. Так, из 6 направленных в адрес объектов проверок представлений об устранении выявленных нарушений и недостатков в 2017 году удовлетворено 4. Два представления находятся на стадии устранения нарушений.

В случае непоступления ответа о выполнении представления либо в случае большой значимости выявленных нарушений Контрольно-счетная палата имеет право проверить исполнение представления в рамках самостоятельного мероприятия. Так, в отчетном году был проведен *анализ полноты исполнения представлений по устранению выявленных нарушений по результатам экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Оценка законности и анализ эффективности финансовой деятельности МУП «ЖКХ-Тамань», проведенного в 2015 году.*

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Администрация Таманского сельского поселения Темрюкского района, Муниципальное унитарное предприятие «ЖКХ-Тамань» (далее – МУП «ЖКХ-Тамань»).

Целью анализа являлся контроль за исполнением представлений Контрольно-счетной палаты от 29.12.2015 № 18 и 19, внесенных по результатам ранее проведенного экспертно-аналитического мероприятия.

Нарушения, на которые указано в представлениях Контрольно-счетной палаты от 29.12.2015 № 18 и 19, устранены администрацией Таманского сельского поселения и МУП «ЖКХ-Тамань» не в полном объеме, предложения – не исполнены. МУП «ЖКХ-Тамань» в лице директора и главного бухгалтера представили в адрес Контрольно-счетной палаты не достоверную информацию о принятых мерах.

В 2017 году по результатам мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, возбуждено 10 дел об административных правонарушениях. Должностными лицами Контрольно-счетной палаты составлено 7 протоколов об административных правонарушениях. Право должностных лиц муниципальных контрольно-счетных органов составлять протоколы за административные правонарушения, посягающие на права граждан, за административные правонарушения в области финансов, против порядка управления предусмотрено Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Законом Краснодарского края от 23.07.2003 № 608-КЗ «Об административных правонарушениях».

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях наложены административные штрафы на общую сумму 89,3 тыс. рублей.

Реализация результатов проведенных в 2017 году контрольных мероприятий представлена в таблице:

Наименование показателя	2017 год
1	2
Направлено представлений	6
удовлетворено представлений	4
Направлено предписаний	0
Признано незаконными действия, предписания Контрольно-счетной палаты	0
Устранено финансовых нарушений, тыс. руб., в том числе:	376
возмещено денежных средств в бюджет:	225
<i>нецелевое использование бюджетных средств</i>	6
<i>неправомерное использование средств</i>	219
прочее	151
Устранены нарушения порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и предоставления отчетности, тыс. руб.	96373
Стоимость имущества, по которому устранены нарушения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, всего, тыс. руб.	7887
Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел.	26
Направлено материалов в правоохранительные органы	20
Количество материалов, по которым отсутствуют ответы правоохранительных органов о результатах рассмотрения материалов, полученных от КСП	0
1	2
Количество принятых мер прокурорского реагирования по материалам Контрольно-счетной палаты	14
Направлено материалов в иные органы (УФАС, исполнительно-распорядительные органы и т.д.)	2
Количество административных дел, возбужденных по материалам Контрольно-счетной палаты:	10
<i>в том числе должностными лицами Контрольно-счетной палаты</i>	7

Гласность и обеспечение доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты

Контрольно-счетная палата размещает информацию о деятельности, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и публикует отчет о своей деятельности на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район <http://www.temryuk.ru/> .

Финансовое обеспечение**деятельности Контрольно-счетной
палаты**

Затраты на содержание Контрольно-счетной палаты из бюджета муниципального образования Темрюкский район в 2017 году составили 5 514 тыс. рублей, в том числе 2 210 тыс. рублей по соглашениям с поселениями.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Темрюкский район

Н.А. Юркевич