



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТЕМРЮКСКИЙ РАЙОН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 20.10.2023

№ 2183

г. Темрюк

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
муниципального контроля в области охраны и использования особо
охраняемых природных территорий местного значения в границах
муниципального образования Темрюкский район на 2024 год**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», с учетом общественных обсуждений, прошедших с 1 октября по 1 ноября 2023 г., п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования Темрюкский район на 2024 год (приложение).

2. Отделу информатизации и взаимодействия со СМИ администрации муниципального образования Темрюкский район (Семикина О.А.) официально опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании газете Темрюкского района «Тамань» и официально опубликовать (разместить) на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Темрюкский район Лулудова С.И.

4. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава муниципального образования
Темрюкский район



Ф.В. Бабенков

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
муниципального образования
Темрюкский район

от 14.06.2023 № 248-ФЗ

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования Темрюкский район на 2024 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования Темрюкский район на 2024 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования Темрюкский район, описание текущего развития профилактической деятельности администрации муниципального образования Темрюкский район, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Программа разработана в соответствии с:
Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения функций осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования Темрюкский район.

Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования Темрюкский район и разработка Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования Темрюкский район на 2024 год осуществляется администрацией муниципального образования Темрюкский район через структурное подразделение – управление жилищно-коммунального хозяйства, охраны окружающей среды, транспорта, связи и дорожного хозяйства (далее – Управление, контрольный орган).

Предметом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования Темрюкский район является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях местного значения, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Темрюкский район (далее – особо охраняемые природные территории), обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Краснодарского края в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охраняемых зон особо охраняемых природных территорий.

Управление осуществляет муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования Темрюкский район в отношении следующих объектов:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования по соблюдению:

режима особо охраняемой природной территории;
 особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
 режима охраняемых зон особо охраняемых природных территорий;
 2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

Для целей настоящей Программы используются профилактические мероприятия. Это мероприятия, проводимые контрольным органом в целях предупреждения возможного нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

При осуществлении муниципального контроля контрольный орган проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предупреждения;
- 4) профилактический визит.

Должностные лица контрольного органа при проведении профилактических мероприятий осуществляют взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных федеральным законодательством. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Главной задачей при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования Темрюкский район является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации в отношении контролируемых объектов.

Пути решения проблем:

повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;
 обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей

сотрудниками.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

Основными целями Программы являются:

оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Основными задачами Программы являются:

оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, сроки (периодичность) их проведения, направленных на достижение целей и задач программы

№	Вид мероприятия и форма его проведения	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица администрации муниципального образования Темрюкский район, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1	2	3	4	5
1	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) в целях информирования	Должностные лица Управления	По мере необходимости в течение года
		Публикация на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального контроля	Должностные лица Управления	По мере поступления
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации	Должностные лица Управления	По мере обновления
2	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального контроля с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике	Должностные лица Управления	Ежегодно (не позднее 25 февраля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики)
3	Объявление предостережения	Объявление предостережений для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Должностные лица Управления	В течение года (при наличии оснований)

5

1	2	3	4	5
4	Консультирование	Проведение должностными лицами консультаций по вопросам муниципального контроля. Консультирование осуществляется посредством: личного обращения; телефонной связи; электронной почты; видео-конференц-связи; в письменной форме в соответствии с действующим законодательством	Должностные лица Управления	В течение года (при наличии оснований)
5	Профилактический визит	Проведение информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности либо к объектам, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, об их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска	Должностные лица Управления	Ежеквартально в течение года (при наличии оснований)

6

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Показателями результативности Программы являются:

доля выявленных случаев нарушений обязательных требований, повлекших причинение вреда жизни, здоровью граждан, от общего количества выявленных нарушений, с показателем – 0 %;

доля предписаний, признанных незаконными в судебном порядке, по отношению к общему количеству предписаний, выданных органом муниципального контроля в ходе осуществления муниципального контроля, с показателем – 0 %;

доля контрольных мероприятий, проведенных в рамках муниципального контроля, результаты которых были признаны недействительными, с показателем – 0 %;

доля контрольных мероприятий, проведенных органом муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа муниципального контроля, осуществившим такие контрольные мероприятия, применены меры дисциплинарного, административного наказания, от общего количества проведенных контрольных мероприятий, с показателем – 0 %;

доля предписаний, признанных незаконными в судебном порядке, по отношению к общему количеству предписаний, выданных органом муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, с показателем – 0 %.

Показателями эффективности Программы являются:

достижение установленного показателя выявленных случаев нарушений обязательных требований, повлекших причинение вреда жизни, здоровью граждан, от общего количества выявленных нарушений;

достижение установленного показателя предписаний, признанных незаконными в судебном порядке, по отношению к общему количеству предписаний, выданных органом муниципального контроля в ходе осуществления муниципального контроля;

достижение установленного показателя контрольных мероприятий, проведенных в рамках муниципального контроля, результаты которых были признаны недействительными;

достижение установленного показателя контрольных мероприятий, проведенных органом муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа муниципального контроля, осуществившим такие контрольные мероприятия, применены меры дисциплинарного, административного наказания, от общего количества проведенных контрольных мероприятий;

достижение установленного показателя предписаний, признанных незаконными в судебном порядке, по отношению к общему количеству

предписаний, выданных органом муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

Заместитель главы
муниципального образования
Темрюкский район

С.И. Лулудов

