

Начальнику управления
архитектуры и
градостроительства

И.В. Турлюну

Заключение № 14-6/18-26 от 20.11.2018

о проведении экспертизы решения LXXXIII сессии Совета муниципального образования Темрюкский район от 26.06.2015 № 845 «Об утверждении положения о порядке организации и проведения торгов в форме открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования Темрюкский район, либо на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена»

Управление экономики администрации муниципального образования Темрюкский район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Темрюкский район (далее – уполномоченный орган) рассмотрел поступившее 2 июля 2018 года решение LXXXIII сессии Совета муниципального образования Темрюкский район от 26.06.2015 № 845 «Об утверждении положения о порядке организации и проведения торгов в форме открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования Темрюкский район, либо на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена» (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Темрюкский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Темрюкский район от 21 ноября 2017 года № 1833 (далее – Порядок), данный муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Темрюкский район на второе полугодие 2018 года, утвержденным 20 июня 2018 года (далее – План).

В соответствии с пунктом 7 Порядка и Планом экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 20 августа 2018 год по 20 ноября 2018 года. В соответствии с пунктом 9 Порядка и Планом с 20 августа 2018 года по 20 сентября 2018 года проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район - <http://www.temryuk.ru/>.

Нормативный правовой акт разработан:

- в целях приведения в соответствии с требованиями действующего законодательства положения о порядке организации и проведения торгов в форме открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования Темрюкский район, либо на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена;

- в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе», ст. 15 и 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», письмом ФАС России от 26 октября 2012 года № АК/35008 «О торгах на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций», решением Совета муниципального образования Темрюкский район от 22 апреля 2015 года № 812 «Об утверждении порядка размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования Темрюкский район»;

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

уполномоченному по защите прав предпринимателей в Темрюкском районе;

председателю Темрюкского районного регионального отделения Краснодарского краевого отделения «Опора России»;

председателю Союза «Темрюкская торгово – промышленная палата»;

председателю Темрюкского районного объединения работодателей;

депутату Совета Темрюкского городского поселения Темрюкского района, руководителю ООО «Компания «Туринвест+Сервис»;

депутату Совета муниципального образования Темрюкский район, индивидуальному предпринимателю.

По результатам публичных консультаций предложений и замечаний не поступило.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения

содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской деятельности или инвестиционной деятельности.

2. В муниципальном нормативном правовом акте выявлено несоответствие действующему законодательству, которое может привести к положениям, создающим необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, ущемление прав.

В соответствии с п.1.7 раздела 1 муниципального нормативного правового акта «участником аукциона не вправе быть лицо, занимающее преимущественное положение в сфере распространения наружной рекламы на момент подачи заявки на участие в аукционе. Если по результатам проведения аукциона лицо приобретает преимущественное положение, данные результаты являются недействительными».

При этом п.5.2 статьи 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе», в котором содержалось данное требование, утратил силу.

3. Из-за несоответствия действующему законодательству в муниципальном нормативном правовом акте выявлены избыточные требования по предоставлению документов и информации. Так в соответствии с п.5.1 раздела 5 муниципального нормативного правового акта для участия в аукционе претендент должен представить информацию об общей площади информационных полей рекламных конструкций, разрешения на установку которых выданы этому лицу и его аффилированным лицам на территории муниципального образования Темрюкский район.

4. В муниципальном нормативном правовом акте выявлена избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

В соответствии с п.6.4 раздела 6 «в случае, если к участию в аукционе был допущен один участник, аукцион признается несостоявшимся. Администрация муниципального образования Темрюкский район вправе заключить договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с лицом, которое являлось единственным участником аукциона при соблюдении требований, установленных частями 5.2 – 5.5 статьи 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе».

Хотя пп. 5.7 п. 5 статьи 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» обязывает заключить договор на установку и

эксплуатацию рекламной конструкции с лицом, которое являлось единственным участником аукциона или конкурса.

5. В муниципальном нормативном правовом акте не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации структурными подразделениями администрации муниципального образования Темрюкский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

6. Уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в Темрюкском районе достаточный, необходимость переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

7. Источник - официального опубликования муниципального нормативного правового акта - официальный сайт муниципального образования Темрюкский район - <http://www.temryuk.ru/>.

Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – совет муниципального образования Темрюкский район.

Инициатор издания муниципального нормативного правового акта - управление архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Темрюкский район.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности. Рекомендуем внести изменения и привести муниципальный нормативный правовой акт к требованиям действующего Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе».

Начальник управления экономики



Е.А. Пожарская