

Начальнику управления
сельского хозяйства и
перерабатывающей
промышленности

А.В. Лихоман

Заключение № 14-7/19-26 от 25.04.2019

о проведении экспертизы постановления администрации муниципального образования Темрюкский район от 15 сентября 2017 года № 1576 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Темрюкский район»

Управление экономики администрации муниципального образования Темрюкский район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Темрюкский район (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования Темрюкский район от 15 сентября 2017 года № 1576 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Темрюкский район» (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Темрюкский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Темрюкский район от 21 ноября 2017 года № 1833 (далее – Порядок), данный муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Темрюкский район на первое полугодие 2019 года, утвержденным 20 декабря 2018 года (далее – План).

В соответствии с пунктом 7 Порядка и Планом экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 25 января 2019 года по 25 апреля 2019 года. В соответствии с пунктом 9 Порядка и Планом с 25 января 2019 года по 25 февраля 2019 года проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район - <http://www.temryuk.ru/>.

Нормативный правовой акт разработан:

в целях реализации Закона Краснодарского края от 7 июня 2004 года № 721-КЗ «О государственной поддержке развития личных подсобных хозяйств на территории Краснодарского края», Закона Краснодарского края от 28 января 2009 года № 1690-КЗ «О развитии сельского хозяйства в Краснодарском крае», постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25 июля 2017 года № 550 « Об утверждении Порядка расходования субвенций, предоставляемых из краевого бюджета местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, в рамках реализации мероприятия государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», приказа министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 11 августа 2017 года № 224 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Краснодарского края государственной услуги по предоставлению субсидий личным подсобным хозяйствам, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в области сельскохозяйственного производства, на поддержку сельскохозяйственного производства» (далее Административный регламент).

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

уполномоченному по защите прав предпринимателей в Темрюкском районе;

председателю Темрюкского районного регионального отделения Краснодарского краевого отделения «Опора России»;

председателю Союза «Темрюкская торгово – промышленная палата»;

председателю Темрюкского районного объединения работодателей;

депутату Совета Темрюкского городского поселения Темрюкского района, руководителю ООО «Компания «Туринвест+Сервис»;

депутату Совета муниципального образования Темрюкский район, индивидуальному предпринимателю.

По результатам публичных консультаций предложений и замечаний не поступило.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской деятельности или инвестиционной деятельности.

2. В муниципальном нормативном правовом акте выявлено несоответствие действующему законодательству, которое приводит к заблуждению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о возможности получения субсидии.

В соответствии с пп. 2 п. 1 муниципального нормативного правового акта производится «возмещение части затрат на приобретение племенных сельскохозяйственных животных (коров, нетелей, конематок, овцематок, ремонтных телок, ремонтных свинок, ярок, козочек), предназначенных для воспроизводства».

На основании приказа министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 24 августа 2018 г. N 305 в Административный регламент внесены изменения, согласно которым возмещение затрат на приобретение конематок и ремонтных свинок не производится.

Также на основании вышеуказанного приказа исключено возмещение части затрат:

на содержание маточного поголовья племенных овец пород мясного направления: «южная мясная», «романовская», «эдильбаевская»;

на оплату услуг по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных (свиней).

В муниципальный нормативный правовой акт данные изменения не внесены.

3. В муниципальном нормативном правовом акте выявлено отсутствие альтернативных способов подачи документов.

В соответствии с абз. 2 п. 3 муниципального нормативного правового акта «Прием документов осуществляется в соответствии с графиком работы управления сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности».

При том, что п.1.3.2 раздела 1.3 Административного регламента предусматривает приём заявлений с прилагаемыми документами

многофункциональными центрами предоставления государственных муниципальных услуг, расположенными на территории Краснодарского края.

4. В муниципальном нормативном правовом акте не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

5. В муниципальном нормативном правовом акте не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации структурными подразделениями администрации муниципального образования Темрюкский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

6. Уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в Темрюкском районе достаточный, необходимость переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

7. Источник официального опубликования муниципального нормативного правового акта - официальный сайт муниципального образования Темрюкский район - <http://www.temryuk.ru/>.

Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – администрация муниципального образования Темрюкский район.

Инициатор издания муниципального нормативного правового акта - управление сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности администрации муниципального образования Темрюкский район.

8. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности. Рекомендуем внести изменения и привести муниципальный нормативный правовой акт к требованиям действующего законодательства.

Также обращаем внимание, что в соответствии с п.1.3.3 раздела 1.3 Административного регламента на официальном сайте органов местного самоуправления размещается следующая информация:

1) исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, требования к оформлению указанных документов, а также перечень документов, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе;

2) круг заявителей;

3) срок предоставления государственной услуги;

4) результаты предоставления государственной услуги, порядок представления документа, являющегося результатом предоставления государственной услуги;

5) размер государственной пошлины, взимаемой за предоставление государственной услуги;

6) исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги;

7) о праве заявителя на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и решений, принятых (осуществляемых) в ходе предоставления государственной услуги;

8) формы заявлений (уведомлений, сообщений), используемые при предоставлении государственной услуги.

В Порядке и на сайте муниципального образования Темрюкский район данная информация отсутствует. Считаю, что необходимо добавить эту информацию в Порядок либо разместить на сайте муниципального образования Темрюкский район.

Начальник управления экономики



Е.А. Пожарская