



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТЕМРЮКСКИЙ РАЙОН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 24.11.2019

№ 1899

г. Темрюк

**Об утверждении Порядка проведения
оценки налоговых расходов муниципального
образования Темрюкский район**

В целях реализации статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» постановляю:

1. Утвердить Порядок проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Темрюкский район (прилагается).
2. Отделу информатизации и взаимодействия со СМИ разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Темрюкский район Л.В. Криворучко.
4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Темрюкский район



Ф.В. Бабенков

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЁН

постановлением администрации
муниципального образования

Темрюкский район

от 24.11.2019 № 1899

ПОРЯДОК

проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Темрюкский район

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Порядок проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Темрюкский район (далее – Порядок) разработан в соответствии со статьёй 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и определяет порядок и критерии оценки осуществляемых (планируемых) налоговых расходов в муниципальном образовании Темрюкский район.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

«налоговые расходы» - выпадающие доходы бюджета муниципального образования Темрюкский район (далее – выпадающие доходы бюджета), обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования Темрюкский район, не относящимися к муниципальным программам;

«куратор налогового расхода» – орган администрации муниципального образования Темрюкский район, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами муниципального образования Темрюкский район, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы муниципального образования Темрюкский район и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Темрюкский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Темрюкский район;

«нормативные характеристики налоговых расходов» муниципального образования Темрюкский район – сведения о положениях нормативных правовых актов муниципального образования Темрюкский район (далее – муниципальное образование), которыми установлены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования;

«оценка налоговых расходов» – комплекс мероприятий по оценке объёмов налоговых расходов муниципального образования Темрюкский район, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

«оценка объёмов налоговых расходов» – определение объёмов выпадающих доходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Темрюкский район), обусловленных налоговыми льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

«плательщики» – плательщики налогов;

«социальные налоговые расходы» – целевая категория налоговых расходов муниципального образования Темрюкский район, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы» – целевая категория налоговых расходов муниципального образования Темрюкский район, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Темрюкский район);

«технические налоговые расходы» – целевая категория налоговых расходов муниципального образования Темрюкский район, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объёме или частично за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования Темрюкский район);

«фискальные характеристики налоговых расходов» – сведения об объёме налоговых льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объёме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет (бюджет муниципального образования Темрюкский район);

«целевые характеристики налогового расхода» – сведения о целях предоставления, целевых показателях достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами муниципального образования Темрюкский район.

1.3. Оценка эффективности налоговых расходов проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году.

1.4. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования Темрюкский район формируется в соответствии с Перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов, предусмотренных в приложении к настоящему Порядку.

1.5. Кураторы налоговых расходов:

ежегодно до 1 октября текущего года формируют и утверждают после согласования с финансовым управлением администрации муниципального образования Темрюкский район (далее – финансовое управление), управлением экономики и управлением потребительской сферы администрации муниципального образования Темрюкский район Методики оценки налоговых расходов;

проводят оценку налоговых расходов и направляют в финансовое управление результаты оценки налоговых расходов муниципального образования Темрюкский район в следующие сроки:

по осуществляемым налоговым расходам – ежегодно, но не позднее 1 августа года, следующего за отчетным годом;

по планируемым налоговым расходам – одновременно с соответствующим проектом постановления муниципального образования Темрюкский район;

подготавливают соответствующий проект постановления по изменению (отмене) налоговых расходов муниципального образования Темрюкский район по результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Темрюкский район в случае признания налоговых расходов неэффективными в соответствии с установленным Порядком;

направляют в финансовое управление до 1 января года, следующего за отчетным годом, сведения о нормативных характеристиках налоговых расходов муниципального образования Темрюкский район, действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году;

направляют в финансовое управление до 15 мая года, следующего за отчетным периодом, уточненные результаты (данные) оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Темрюкский район за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточнения данных за иные отчетные периоды.

1.6. Финансовое управление обобщает результаты рассмотрения оценки налоговых расходов муниципального образования Темрюкский район, предоставленные кураторами налоговых расходов.

1.7. Обобщенные финансовым управлением результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Темрюкский район, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

2. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ

2.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов:

финансовое управление до 1 февраля года, следующего за отчетным, направляет в ИНФН России по Темрюкскому району информацию о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов муниципального образования Темрюкский район, в том числе действовавших в отчетном финансовом году и в году, предшествующем отчетному финансовому году, и иную информацию, предусмотренную приложением к Порядку.

ИФНС России по Темрюкскому району направляет в срок до 1 апреля в финансовое управление сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов бюджета муниципального образования Темрюкский район по каждому налоговому расходу. Информация ИФНС России по Темрюкскому району, представленная к 1 апреля в финансовое управление, направляется в 5-ти дневный срок кураторам налоговых расходов для проведения оценки эффективности налоговых расходов.

2.2. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

оценку целесообразности налоговых расходов;

оценку результативности налоговых расходов.

Оценка эффективности установленных налоговых расходов муниципального образования Темрюкский район проводится куратором налогового расхода:

по осуществляемым социальным и техническим налоговым расходам муниципального образования Темрюкский район – по данным за отчетный год;

по осуществляемым стимулирующим налоговым расходам муниципального образования Темрюкский район – по данным за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные налоговые расходы действуют более 6 лет, – на день проведения оценки эффективности налогового расхода муниципального образования Темрюкский район;

по планируемым социальным и техническим налоговым расходам муниципального образования Темрюкский район – по данным на очередной финансовый год и плановый период либо на планируемый период действия налоговой льготы;

по планируемым стимулирующим налоговым расходам муниципального образования Темрюкский район – по данным на прогнозный период, который

определяется как период от года начала действия налоговых расходов муниципального образования Темрюкский район до года окончания действия налоговых расходов муниципального образования Темрюкский район, но не более 5 лет.

2.3. Критериями целесообразности налоговых расходов являются: соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ; востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которые характеризуются соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При этом показателем низкой востребованности для стимулирующих налоговых расходов является соотношение, равное менее 30 %.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

2.4. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 2.3 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в финансовое управление предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

2.5. В качестве критерия результативности налогового расхода кураторами налоговых расходов используется как минимум один целевой показатель достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально - экономической политики муниципального образования Темрюкский район, не относящийся к муниципальным программам, либо иной целевой показатель, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования Темрюкский район.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот в изменение значения целевого показателя достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Темрюкский район, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного целевого показателя с учетом льгот и значением указанного целевого показателя без учета льгот.

2.6. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

2.7. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Темрюкский район, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

2.8. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов районного бюджета в случае применения альтернативных механизмов

достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально - экономической политики муниципального образования Темрюкский район, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста целевого показателя достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Темрюкский район, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов районного бюджета для достижения того же целевого показателя в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов могут учитываться:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств районного бюджета;

предоставление государственных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

2.9. Оценка бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 2.8 настоящего Порядка, предусматривает оценку совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 2.10 настоящего Порядка.

Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов муниципального образования Темрюкский район.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

2.10. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i}, \text{ где:}$$

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m ;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в районный бюджет j -м плательщиком в i -м году.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в районный бюджет, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

V_{0j} - базовый объем налоговых поступлений в районный бюджет j - м плательщиком в базовом году:

$$V_{0j} = N_{0j} + L_{0j}, \text{ где}$$

N_{0j} - объем налоговых поступлений в районный бюджет от j -го плательщика в базовом году;

L_{0j} - объем налоговых льгот по виду налога, полученных j - ым налогоплательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых в i -м году по отношению к показателям базового года;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований рассчитывается по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c, \text{ где:}$$

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции, определяемый на уровне 4 процента;

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск.

Кредитная премия за риск определяется в зависимости от отношения муниципального долга муниципального образования Темрюкский район по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

2.11. По итогам оценки результативности налоговые расходы муниципального образования Темрюкский район:

считаются неэффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с пунктом 2.10 настоящего Порядка, принимает отрицательное значение;

считается эффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с пунктом 2.10 настоящего Порядка принимает положительное значение.

2.12. По итогам оценки эффективности налоговых расходов куратор налоговых расходов формирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики

муниципального образования Темрюкский район, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для районного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Темрюкский район.

2.13. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в настоящем Порядке, налоговые расходы признаются неэффективными.

Исполняющий обязанности
заместителя главы
муниципального образования
Темрюкский район



Н.А. Опара

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Порядку проведения оценки
налоговых расходов
муниципального образования
Темрюкский район

ПЕРЕЧЕНЬ
показателей для проведения оценки налоговых расходов
муниципального образования Темрюкский район

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
1	2	3
I. Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования Темрюкский район		
1	Нормативные правовые акты муниципального образования Темрюкский район, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Куратор налогового расхода
2	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования Темрюкский район	Куратор налогового расхода
3	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования Темрюкский район	Куратор налогового расхода
4	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов муниципального образования Темрюкский район, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Куратор налогового расхода
5	Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами муниципального образования Темрюкский район права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Куратор налогового расхода

1	2	3
6	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами муниципального образования Темрюкский район	Куратор налогового расхода
7	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами муниципального образования Темрюкский район	Куратор налогового расхода
II. Целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования Темрюкский район		
8	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Куратор налогового расхода
9	Целевая категория налогового расхода муниципального образования	Куратор налогового расхода
10	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами муниципального образования Темрюкский район	Куратор налогового расхода
11	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования Темрюкский район	Куратор налогового расхода
12	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Куратор налогового расхода
13	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Куратор налогового расхода
14	Целевой показатель достижения целей муниципальных программ муниципального образования Темрюкский район и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Темрюкский район, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Куратор налогового расхода

1	2	3
15	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности)	Куратор налогового расхода
16	Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»	Куратор налогового расхода
III. Фискальные характеристики налогового расхода муниципального образования Темрюкский район		
17	Объём налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования Темрюкский район за отчётный год и за год, предшествующий отчётному году (тыс. рублей)	ИФНС России по Темрюкскому району
18	Оценка объёма предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Куратор налогового расхода
19	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными нормативными правовыми актами муниципального образования Темрюкский район	ИФНС России по Темрюкскому району
20	Базовый объём налогов, задекларированный для уплаты в местный бюджет (бюджет муниципального образования Темрюкский район) плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования Темрюкский район (тыс. рублей)	ИФНС России по Темрюкскому району
21	Объём налогов, задекларированный для уплаты в местный бюджет (бюджет муниципального образования Темрюкский район) плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчётному финансовому году (тыс. рублей)	ИФНС России по Темрюкскому району

1	2	3
22	Результат оценки эффективности налогового расхода муниципального образования Темрюкский район	Куратор налогового расхода
22	Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов)	Куратор налогового расхода

Исполняющий обязанности
заместителя главы
муниципального образования
Темрюкский район



Н.А. Опара