



СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТЕМРЮКСКИЙ РАЙОН

РЕШЕНИЕ № 561

LV сессия
25 декабря 2018 года

VI созыва
г. Темрюк

Об утверждении Порядка заключения соглашений органами местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения

Для упорядочения процедуры приема (передачи) части полномочий по решению вопросов местного значения, руководствуясь Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Темрюкский район, Совет муниципального образования Темрюкский район р е ш и л:

1. Утвердить Порядок заключения соглашений органами местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения (приложение).

2. Официально опубликовать настоящее решение в периодическом печатном издании газете Темрюкского района «Тамань» и официально опубликовать (разместить) на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на заместителей главы муниципального образования Темрюкский район В.С. Ветрову и Л.В. Криворучко, постоянную комиссию Совета муниципального образования Темрюкский район по вопросам местного самоуправления, охране прав и свобод граждан (Ткалич).

4. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования.

Глава
муниципального образования
Темрюкский район
_____ Ф.В. Бабенков



Председатель Совета
муниципального образования
Темрюкский район
_____ А.И. Шерстнев

Приложение
к решению LV сессии Совета
муниципального образования
Темрюкский район VI созыва
от 25.12.2018 года № 561

ПОРЯДОК
заключения соглашений органами местного самоуправления
муниципального образования Темрюкский район о передаче (принятии)
осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Темрюкский район и определяет правила, по которым органы местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район осуществляют свою деятельность при подготовке, рассмотрении и заключении соглашений о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения (далее - Соглашения).

1.2. Для целей настоящего Порядка используются следующие понятия:

1.2.1. Органы местного самоуправления поселений – Совет поселения, администрация поселения;

1.2.2. Органы местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район - Совет муниципального образования Темрюкский район, администрация муниципального образования Темрюкский район.

1.3. В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) органы местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район вправе заключать Соглашения с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального образования Темрюкский район (далее – сельские поселения):

1) о передаче органам местного самоуправления поселений осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального образования Темрюкский район в бюджеты поселений. В этом случае органы местного самоуправления поселения осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения муниципального района на территории данного поселения в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ, иными федеральными законами, законами Краснодарского края, нормативными правовыми актами муниципального образования Темрюкский район, нормативными правовыми актами поселения, Соглашением;

2) о принятии от органов местного самоуправления поселений осуществления части их полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов поселений в бюджет муниципального образования Темрюкский район. В этом случае органы местного самоуправления района осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения поселений на территории данного поселения в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ, иными федеральными законами, законами Краснодарского края, нормативными правовыми актами муниципального образования Темрюкский район, нормативными правовыми актами поселения, Соглашением.

1.4. Органы местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район при подготовке и заключении Соглашений руководствуются федеральным законодательством, законами Краснодарского края, Уставом муниципального образования Темрюкский район, нормативными правовыми актами муниципального образования Темрюкский район и настоящим Порядком.

1.5. Передача (принятие) органами местного самоуправления поселений и муниципального образования Темрюкский район полномочий по решению вопросов местного значения оформляется Соглашением, закрепляющим договоренность сторон по осуществлению взаимодействия в интересах каждой из сторон, исходя из социально-экономических условий и интересов населения соответствующего муниципального образования, более эффективного решения вопросов местного значения.

1.6. Условием передачи (принятия) полномочий для их осуществления является установление объективной возможности исполнения и необходимости (целесообразности) передачи этих полномочий.

1.7. Соглашения о передаче полномочий заключаются на основании решений представительных органов передающей и принимающей сторон.

2. Компетенция органов местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район по заключению Соглашений

2.1. Совет муниципального образования Темрюкский район (далее - Совет):

1) утверждает Порядок заключения Соглашений, внесение в него изменений и дополнений;

2) принимает решение о принятии (передаче) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения;

3) контролирует выполнение принятых решений;

4) принимает правовые акты по вопросам осуществления муниципальным образованием Темрюкский район принятых полномочий сельских поселений, если иное не предусмотрено соглашением о принятии осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения;

5) осуществляет контроль за исполнением заключенных Соглашений.

2.2. Администрация муниципального образования Темрюкский район (далее – Администрация района):

- 1) инициирует передачу (принятие) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения;
- 2) осуществляет разработку проекта Соглашения в соответствии с принятым решением Совета и обеспечивает его подписание;
- 3) устанавливает порядок определения объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий;
- 4) производит расчет межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения;
- 5) заключает Соглашение и направляет его на официальное опубликование (обнародование);
- б) принимает правовые акты по вопросам осуществления муниципальным образованием Темрюкский район принятых полномочий поселений, если иное не предусмотрено соглашением о принятии осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения;
- 7) обеспечивает исполнение заключенных Соглашений.

2.3. Правовые акты органов местного самоуправления поселений по вопросам местного значения, полномочия по осуществлению которых перешли к органам местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район, действуют в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации, до принятия органами местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район и вступления в силу муниципальных правовых актов, регулирующих соответствующие правоотношения.

Со дня вступления в силу муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район, регулирующих соответствующие правоотношения, ранее принятые правовые акты органов местного самоуправления поселений, которыми урегулированы такие правоотношения, не применяются.

3. Передача части полномочий органами местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район органам местного самоуправления поселений

3.1. Органы местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район вправе инициировать передачу осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района в форме письменного обращения главы муниципального образования Темрюкский район (далее – Глава района), в органы местного самоуправления сельского поселения.

3.2. В случае согласия органов местного самоуправления сельского поселения на принятие осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района, Администрация района, в срок не более одного месяца с момента получения согласия, выраженного в письме главы поселения, готовит проект решения Совета о передаче органам местного самоуправления поселения осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района.

К проекту решения прилагается пояснительная записка администрации муниципального района о целесообразности передачи осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района органам местного самоуправления поселения и проект Соглашения.

К пояснительной записке могут прилагаться организационно-распорядительные документы (заключения, справки, протоколы, письма, муниципальные правовые акты и т.д.) по существу инициативы о заключении Соглашения.

Подготовку проекта решения осуществляют уполномоченные структурные подразделения (бюджетные или казенные учреждения) Администрации района.

3.3. Глава района вносит проект решения в Совет в порядке, установленном Уставом муниципального образования Темрюкский район, Регламентом Совета и Порядком подготовки и внесения проектов решений в Совет муниципального образования Темрюкский район, утвержденным решением XLI сессией Совета муниципального образования Темрюкский район V созыва от 28 сентября 2012 года № 429 (далее - Порядок подготовки и внесения проектов решений в Совет).

3.4. Совет принимает решение о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения органам местного самоуправления поселения и направляет его Главе района и в администрации соответствующих поселений.

В решении Совета указываются:

- полномочия по решению вопросов местного значения муниципального района, которые подлежат передаче органам местного самоуправления поселения на основе соглашения;
- срок, на который заключается соглашение;
- сведения о передаче финансовых средств и материальных ресурсов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

3.5. После получения решения Совета на ближайшей сессии Советом поселения, в порядке, предусмотренном Регламентом Совета поселения, принимается решение о принятии передаваемых полномочий, и принятое решение направляется в Администрацию района.

3.6. Соглашение заключается в течение 20 дней со дня вступления в силу решения Совета поселения о принятии полномочий и внесении изменений в соответствующие бюджеты муниципальных образований.

3.7. В случае отклонения депутатами Совета проекта решения о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района органам местного самоуправления поселения, главе соответствующего поселения направляется письмо о результатах рассмотрения вопроса.

3.8. Контроль за исполнением передаваемых полномочий, предусмотренных Соглашением, осуществляется путем предоставления органам местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район отчетов об осуществлении переданных полномочий, использовании финансовых

средств и материальных ресурсов в сроки и порядке, определенные Соглашением.

3.9. Финансовые средства, необходимые для исполнения полномочий, предусмотренных Соглашением, предоставляются в форме межбюджетных трансфертов.

Ежегодный объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета для осуществления полномочий, предусмотренных Соглашением, устанавливается в соответствии с расчетом межбюджетных трансфертов и является приложением к решению Совета о передаче полномочий.

Расчет предоставляемых межбюджетных трансфертов осуществляется отдельно по каждому полномочию, согласно действующему законодательству.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые для осуществления полномочий, перечисляются ежемесячно в пределах утвержденных сумм в районном бюджете и пропорционально фактически поступившим доходам.

В случае нецелевого использования межбюджетных трансфертов, они подлежат возврату в районный бюджет.

4. Принятие части полномочий органами местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район от органов местного самоуправления поселения

4.1. Органы местного самоуправления поселения инициируют передачу осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселения органам местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район в форме письменного обращения главы поселения в Администрацию района.

4.2. В случае согласия Администрации района на принятие осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселения, органы местного самоуправления поселения в срок не более одного месяца с момента получения согласия, выраженного в письме Главы района, обеспечивают принятие и направление в Администрацию района решения Совета поселения о передаче органам местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселения.

К решению прилагается пояснительная записка с обоснованием необходимости передачи части полномочий. К пояснительной записке могут прилагаться организационно-распорядительные документы (заключения, справки, протоколы, письма, муниципальные правовые акты и т.д.) по существу инициативы о заключении Соглашения.

4.3. Принятое Советом поселения решение должно содержать следующие сведения:

- полномочия по решению вопросов местного значения поселения, которые подлежат передаче органам местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район на основе Соглашения;
- срок, на который заключается Соглашение;

- сведения о передаче финансовых средств и материальных ресурсов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

4.4. После получения решения Совета поселения Глава района вносит на ближайшую сессию Совета, в порядке, предусмотренном Регламентом Совета и Порядком подготовки и внесения проектов решений в Совет, проект решения о принятии органами местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения соответствующего поселения.

С проектом решения в Совет направляется заключение Администрации района о целесообразности принятия органами местного самоуправления муниципального района осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселения. Подготовку заключения осуществляют уполномоченные структурные подразделения (бюджетные или казенные учреждения) Администрации района.

Указанное заключение должно содержать также положения об использовании собственных финансовых средств и материальных ресурсов муниципального района, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, и привлечении дополнительных кадров для их исполнения.

4.5. Принятое решение Совета в порядке, предусмотренном Регламентом Совета, направляется Главе района и в администрации соответствующих поселений. Соглашение заключается в течение 20 дней со дня вступления в силу решения Совета о принятии полномочий и внесении изменений в соответствующие бюджеты муниципальных образований.

4.6. В случае отклонения депутатами Совета проекта решения о принятии осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселения, органам местного самоуправления соответствующего поселения направляется письмо о результатах рассмотрения вопроса.

4.7. Органы местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район в соответствии с условиями Соглашения и расчетом межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения в районный бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и являющимся приложением к решению Совета о принятии полномочий, получают финансовые средства из бюджета поселения на реализацию передаваемых полномочий.

Расчет предоставляемых межбюджетных трансфертов осуществляется отдельно по каждому полномочию, согласно действующему законодательству.

4.8. В соответствии с пунктом 2.1 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовый орган поселения направляет финансовому органу муниципального образования Темрюкский район, уведомления о предоставлении межбюджетных трансфертов, по форме, установленной приказом Минфина России от 29 ноября 2017 года № 213н.

Уведомление о предоставлении межбюджетных трансфертов направляется не позднее 5 рабочих дней со дня утверждения данных трансфертов в бюджете поселения.

4.9. Органы местного самоуправления поселения могут передать органам местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район

материальные ресурсы, необходимые для реализации передаваемых полномочий, по договору безвозмездного пользования в тридцатидневный срок со дня подписания Соглашения.

Соглашения могут содержать положения, предусматривающие обязанность органов местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район использовать по определенному назначению передаваемые в муниципальную собственность материальные ресурсы, необходимые для осуществления соответствующих полномочий.

4.10. Органы местного самоуправления муниципального района вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им в соответствии с указанными Соглашениями полномочий в случаях и порядке, предусмотренных решением Совета о принятии осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселений.

4.11. Органы местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район предоставляют органам местного самоуправления поселения отчеты об осуществлении переданных полномочий, использовании финансовых средств (межбюджетных трансфертов) и материальных ресурсов в сроки и порядке, определенные Соглашением.

5. Условия Соглашения

5.1. При подготовке, рассмотрении и заключении Соглашения определяются следующие условия Соглашений:

- 1) наименование Соглашения, дата и место его заключения;
- 2) наименование органов местного самоуправления муниципальных образований, между которыми заключается Соглашение, наименование должности, фамилия, имя, отчество должностных лиц органов местного самоуправления, действующих от имени указанных органов местного самоуправления, наименование нормативных правовых актов, на основании которых действуют названные лица при заключении Соглашения;
- 3) предмет Соглашения (указывается то, на что направлено Соглашение, что составляет его основное содержание);
- 4) состав (перечень) передаваемых полномочий (содержание полномочий должно соответствовать федеральным законам, законам Краснодарского края, уставу муниципального образования);
- 5) права (использование собственных материальных и финансовых ресурсов для осуществления переданных полномочий, контроль за исполнением и др.) и обязанности (выделение субвенций на финансирование, результаты исполнения переданных полномочий на уровне не ниже определенных требований и др.) органов местного самоуправления муниципальных образований при осуществлении части передаваемых полномочий (указываются права и обязанности каждой стороны Соглашения);
- 6) финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления (стороной Соглашения) передаваемых полномочий (ежегодный объем межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления

передаваемых полномочий, порядок их зачисления в местный бюджет, учета в структуре местного бюджета и перечисления на счет соответствующего органа местного самоуправления);

7) условия о передаче имущества, необходимого для обеспечения осуществления передаваемых полномочий;

8) перечень или порядок определения перечня подлежащих передаче в пользование материальных средств, необходимых для осуществления передаваемых полномочий;

9) порядок отчетности органов местного самоуправления о выполнении ими передаваемых полномочий (указываются виды, формы, периодичность и сроки предоставления отчетности);

10) порядок осуществления контроля за осуществлением сторонами условий Соглашения (указываются порядок и формы контроля);

11) ответственность сторон за невыполнение либо ненадлежащее выполнение условий Соглашения (указываются основания наступления и виды ответственности, финансовые санкции за неисполнение Соглашения);

12) порядок рассмотрения сторонами споров в процессе исполнения Соглашения;

13) срок, на который заключается Соглашение, и дата вступления его в силу (не ранее дня его официального опубликования (обнародования));

14) основания и порядок изменения и расторжения Соглашения, в том числе досрочного прекращения Соглашения либо отдельных его положений, а также последствия изменения и расторжения Соглашения;

15) заключительные положения (в каком количестве экземпляров составлено Соглашение и иные положения Соглашения);

16) поручение Администрации района официально опубликовать (обнародовать) заключенное между органами местного самоуправления Соглашение;

17) место нахождения органов местного самоуправления муниципальных образований (указываются юридические адреса сторон Соглашения);

18) подписи сторон Соглашения.

5.2. Существенными условиями Соглашения являются:

1) срок, на который заключается Соглашение;

2) положения, устанавливающие основания и порядок прекращения действия, в том числе досрочного;

3) ежегодный объем межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий;

4) финансовые санкции за неисполнение Соглашений

6. Внесение изменений в Соглашения и прекращение действия Соглашения

6.1. Внесение изменений и дополнений в заключенные Соглашения осуществляется путем подписания Сторонами дополнительных Соглашений, на основании принятых решений представительных органов местного самоуправления в соответствии с настоящим Порядком.

6.2. В случае неисполнения условий Соглашения, Соглашение может быть расторгнуто по инициативе любой из сторон.

Со дня расторжения (прекращения) Соглашения о передаче полномочий, в том числе досрочного, утрачиваются правовые основания для их осуществления органами местного самоуправления муниципального образования, не имеющими на это полномочий в силу Федерального закона №131-ФЗ, иных федеральных законов, законов Краснодарского края.

6.3. Соглашение прекращает свое действие с момента истечения срока, на который оно было заключено.

7. Заключительные положения

7.1. Органы местного самоуправления, выступившие с инициативой о заключении Соглашения:

7.1.1. несут ответственность за качественную подготовку проекта Соглашения и соблюдение настоящего Порядка;

7.1.2. осуществляют учет и регистрацию заключенных Соглашений в журнале учета и регистрации Соглашений.

7.1.3. обеспечивают в установленном порядке оперативное хранение и использование всех Соглашений по передаче полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, представленных для регистрации, до передачи их в установленном порядке в архив муниципального образования Темрюкский район.

Председатель постоянной комиссии
Совета муниципального образования
Темрюкский район по вопросам
местного самоуправления, охране прав
и свобод граждан

А.Н. Ткалич